

.....  
(oznaczenie organu Inspekcji Handlowej)

Nr akt: **DP.8361.219.2020**

## **DECYZJA Nr 18/KC-DP/2020**

Na podstawie *art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178)* i *art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.)*, zwanej dalej „*kpa*”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

**Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej z siedzibą w Łodzi**

**nakłada na**

**przedsiębiorców będących wspólnikami spółki cywilnej:**

-M... H... wykonującą działalność gospodarczą pod nazwą sklep spożywczy M...  
H..., B... w H... spółka cywilna ze stałym miejscem wykonywania działalności  
gospodarczej ul. S... Ż..., B...

-B... H... wykonującego działalność gospodarczą pod nazwą sklep spożywczy B...  
H... ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej ul. W... B..., B...

**solidarnie karę pieniężną w kwocie 400,00 zł** (słownie: czterysta złotych <sup>00</sup>/<sub>100</sub>)  
z tytułu niedopełnienia obowiązku **uwidocznienia**, w miejscu sprzedaży detalicznej,  
**cen jednostkowych dla 5 asortymentów artykułów spożywczych** w opakowaniach  
jednostkowych oferowanych do sprzedaży w czasie trwania kontroli, wbrew  
postanowieniom *art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach  
towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178)*.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292 ze zm.) przedsiębiorcę M... H... wykonującą działalność gospodarczą pod nazwą sklep spożywczy M... H..., B... H... spółka cywilna ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej ul. S... Ż..., B... oraz przedsiębiorcę B... H... wykonującego działalność gospodarczą pod nazwą sklep spożywczy B... H... ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej ul. W... B..., B..., pismem nr DP.8360.77.2020 z dnia 24.09.2020 r. zawiadomiono o zamiarze wszczęcia kontroli. Przedmiotowe zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli zostały odebrane przez przedsiębiorców wspólników spółki cywilnej, w dniu 25 września 2020 r.

W dniach 20.10. i 23.10.2020 r. na podstawie upoważnienia Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej numer DP.8361.219.2020 z dnia 20 października 2020 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi Delegatura w Piotrkowie Trybunalskim przeprowadzili kontrolę w sklepie spożywczym zlokalizowanym w B..., ul. S... Ż..., należącym do przedsiębiorcy M... H..., B... H... wspólników spółki cywilnej. Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisów art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1706), zwanej dalej „ustawą o IH”, w obecności przedsiębiorcy M... H....

W trakcie kontroli sprawdzono m.in. przestrzeganie przez przedsiębiorców przepisów ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178) zwanej dalej „ustawą o informowaniu o cenach towarów i usług” oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług”. Kontrolą objęto **100** asortymentów towarów. W wyniku dokonania powyższych czynności stwierdzono, w pierwszym dniu kontroli tj. 20.10.2020 r. że **dla 5 asortymentów artykułów spożywczych** w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży

w czasie kontroli nie uwidoczniono **cen jednostkowych**, wbrew postanowieniom *art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* w związku z § 3 ust. 2 i § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług.

**Zakwestionowane** towary należały do grupy towarowej koncentratów spożywczych:

- *budyń smak czekoladowy 45 g, EAN:5900437021256, data minimalnej trwałości: 01.2021, nr partii: L011 14:46 B10,*
- *budyń smak śmietankowy 40 g, EAN: 5900437020112, data minimalnej trwałości: 06.2021, nr partii: L182 19:19 B10,*
- *kisiel smak wiśniowy 77 g, EAN:7613030333418, data minimalnej trwałości: 12.2020, nr partii: 0111033514,*
- *kisiel smak malinowy 77 g, EAN:613030333708, data minimalnej trwałości: 12.2020, nr partii: 0097033515,*
- *kisiel smak cytrynowy 77 g, EAN:7613030333807, data minimalnej trwałości: 04.2021, nr partii: 0230033517.*

W związku z niewidocznieniem w **miejscu sprzedaży detalicznej cen jednostkowych dla 5 asortymentów artykułów spożywczych** w opakowaniach jednostkowych w dniu 16.11.2020 r. zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowanych przedsiębiorców M... H..., B... H..., współników spółki cywilnej, zwanych dalej „stronami”, kary pieniężnej wynikającej z *art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Strony zostały poinformowane, o wszczęciu postępowania z urzędu oraz o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, lecz z tego prawa nie skorzystały. Jednocześnie, działając w oparciu o przepis *art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, wniesiono o przesłanie informacji na temat wielkości obrotów i przychodu strony za 2019 rok. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania strony odebrały w dniu 18.11.2020 r.

W dniu 23.11.2020 r. strony przekazały dane o wielkości przychodu i obrotów za rok 2019.

**Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej po zapoznaniu się z materiałami ustalił i stwierdził co następuje**

Zgodnie z *art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz **cenę jednostkową towaru** (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Pojęcia ceny i ceny jednostkowej towaru zostały zdefiniowane w *art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Cena oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. **Cena jednostkowa towaru to cena za jednostkę towaru, którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar.**

Uwidacznianie cen jest ujawnieniem informacji wymaganych ustawą w taki sposób, aby były one czytelne, widoczne, łatwo i bezpośrednio dostępne dla nabywców i aby przeciętny konsument mógł się samodzielnie zaznajomić z danymi na temat ceny i ceny jednostkowej. Sposób uwidaczniania cen jest określony w *rozporządzeniu w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

W myśl § 3 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* cenę i cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności na wywieszce, w cenniku, katalogu, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze i opakowaniu. **Cena jednostkowa natomiast, zgodnie z § 4 rozporządzenia dotyczy odpowiednio ceny za:**

- 1) litr lub metr sześcienny - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- 2) kilogram lub tonę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- 3) metr - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według długości,
- 4) metr kwadratowy - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według powierzchni,
- 5) sztukę - dla towarów sprzedawanych na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów **przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar** innych niż określone w ust. 1 (ust. 2), zaś w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk (ust.3).

**Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych**, zgodnie z § 7 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów, **nie stosuje się do:**

- 1) towarów, których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;
- 2) towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);
- 3) towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;
- 4) produktów leczniczych w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r., Nr 45 poz. 271 z późn. zm.).

*Art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* wskazuje, że jeżeli **przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków**, o których mowa w *art. 4* wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej **nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł**. Przepis ten statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których stwierdzono naruszenie wymagań określonych w *art. 4 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach towarów i usług. Odpowiedzialność wynikająca z wyżej wymienionego przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia.

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w sklepie spożywczym zlokalizowanym w B..., ul. S... Ż..., należącym do stron stwierdzono, że dla 5 asortymentów spożywczych w opakowaniach jednostkowych, dla których istniał obowiązek podania cen jednostkowych (*zakwestionowane wyroby o masie różnej od 1 kg lub jego dziesiątych wielokrotności i podwielokrotności*), strony tych cen nie podały, tym samym naruszyły przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*. W toku kontroli ceny jednostkowe zostały uzupełnione.

Powyższe informacje służą konsumentom do rozważenia oferty handlowej i podjęcia świadomej decyzji co do zakupu określonego towaru po przeanalizowaniu cen produktów tego samego rodzaju i porównaniu tych cen do obiektywnej jednostki miary tego właśnie produktu.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej analizując sprawę nie znalazł przesłanek do odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej określonej w *art. 189f §1 kpa*. Waga naruszenia prawa nie jest znikoma a za to samo zachowanie na stronę nie nałożono prawomocnej decyzji o ukaraniu w trybie administracyjnej kary pieniężnej lub nie ukarano w inny sposób określony w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli oraz obowiązujące przepisy Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, iż strony nie zrealizowały ciążącego na nich, obowiązku ustawowego w zakresie uwidocznienia **w miejscu sprzedaży detalicznej cen jednostkowych** i na skutek przeprowadzonego postępowania, po uwzględnieniu kryteriów wynikających z *art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług (stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, wielkość obrotów i przychodu)* wydał decyzję o wymierzeniu przedsiębiorcy M... H... i B... H... wspólnikom spółki cywilnej, kary pieniężnej.

Wykonując dyspozycję *art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ocenił:

- **stopień naruszenia obowiązków** uznał, że kontrolowani przedsiębiorcy nie uwidaczniając w miejscu sprzedaży detalicznej **ceny jednostkowej** dla **5** asortymentów towarów w opakowaniach jednostkowych (na 100 partii objętych kontrolą, co stanowi 5%) naruszyli przepisy *art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Przepisy te zostały ustanowione w celu przekazywania konsumentom pełnych i nie budzących wątpliwości informacji o cenach towarów i usług oraz ułatwienia porównywania tych cen. Brak informacji o cenach jednostkowych w sposób istotny narusza interesy konsumentów, gdyż uniemożliwia im (bez podejmowania dodatkowych działań) samodzielnie poznanie ceny jednostkowej oraz dokonanie porównania cen oferowanych towarów, a tym samym podjęcie właściwej dla nich decyzji o zakupie danego towaru;
- **dotychczasową działalność przedsiębiorcy** wziął pod uwagę, że kontrolowani przedsiębiorcy w okresie ostatnich 12 miesięcy **po raz pierwszy naruszyli przepisy ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług** (co wynika

z dokumentacji zgromadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi). Ponadto uwzględnił, iż przedsiębiorcy niezwłocznie, jeszcze w toku kontroli, usunęli nieprawidłowości oraz dostarczyli organowi niezbędne dane do przeprowadzenia postępowania administracyjnego;

- **wielkość jego obrotów i przychodu** wziął pod uwagę przekazaną przez strony informację na temat wielkości osiągniętego przychodu i obrotów w roku 2019 i zakwalifikował kontrolowanych przedsiębiorców, zgodnie z *art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.)*, do grupy mikroprzedsiębiorców.

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, a w szczególności o ustalenia odnoszące się do trzech kryteriów wskazanych w *art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz wynikające z treści *art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* stanowiącego, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł, a także mając na uwadze, że kary za naruszenie przepisów ustawy muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające (*art. 8 dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom - Dz. U L 80 z 18.03.1998 r. s. 27*) Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na przedsiębiorcę M... H... wykonującą działalność gospodarczą pod nazwą sklep spożywczy M... H... i B... H... spółka cywilna ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej ul. S... Ż..., B... oraz przedsiębiorcę B... H... wykonującego działalność gospodarczą pod nazwą sklep spożywczy B... H... ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej ul. W... B..., B..., wspólników spółki cywilnej, **solidarnie karę pieniężną w wysokości 400,00 zł.**

#### **Pouczenie:**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1) składane na piśmie za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 – 730 Łódź, ul. Gdańska 38), w terminie 14 dni od

dnia jej doręczenia (art. 5 ust. 2 ustawy o Inspekcji Handlowej oraz art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa).

2. Zgodnie z art.127a §1 kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a §2 kpa).
3. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług **strona jest zobowiązana uiścić karę** pieniężną, w wysokości **400,00 zł** na rachunek **Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 7 dni od dnia**, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.
4. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie obowiązków o charakterze pieniężnym (art. 8 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług).

zp. Łódzkiego Wojewódzkiego  
Inspektora Inspekcji Handlowej

*mgr Sebastian Skulski*

Dyrektor Delegatury w Piotrkowie Trybunalskim

Otrzymują:

1. M... H...  
K...  
B...
2. B... H...  
K...  
B...