

**Łódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej**

.....

(oznaczenie organu Inspekcji Handlowej)

Piotrków Trybunalski, dnia 18.01.2021 r.

Nr akt: **DP.8361.269.2020**

DECYZJA Nr 1/KC-DP/2021

Na podstawie *art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178)* i *art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.)*, zwanej dalej „kpa”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej z siedzibą w Łodzi

nakłada na

przedsiębiorcę *Jeronimo Martins Polska S. A.*

z siedzibą w K., ul. (...), (...) K..

karę pieniężną w kwocie 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych ^{00/100}) z tytułu niedopełnienia obowiązku **uwidocznienia**, w miejscu sprzedaży detalicznej, **cen oraz cen jednostkowych dla 20** asortymentów artykułów spożywczych oraz **cen dla 3** asortymentów artykułów spożywczych w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży w czasie trwania kontroli, wbrew postanowieniom *art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz.178)*.

Uzasadnienie

Zgodnie z *art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292 ze zm.)* przedsiębiorca *Jeronimo Martins Polska S. A. z siedzibą w K.*, pismem nr DP.8360.116.2020 z dnia 10.11.2020 r. został zawiadomiony o zamiarze wszczęcia kontroli. Przedmiotowe zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 16.11.2020 r.

W dniach 01.12 i 03.12.2020 r. na podstawie upoważnienia Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej numer DP.8361.269.2020 z dnia 01 grudnia 2020 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi Delegatura w Piotrkowie Trybunalskim przeprowadzili kontrolę w sklepie (...) zlokalizowanym w P., ul. (...), należącym do przedsiębiorcy *Jeronimo Martins Polska z siedzibą w K.*

Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisów *art. 3 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1706)*, zwanej dalej „ustawą o IH”, w obecności osoby upoważnionej J. S..

W trakcie kontroli sprawdzono m.in. przestrzeganie przez przedsiębiorcę przepisów *ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178)* zwanej dalej „ustawą o informowaniu o cenach towarów i usług” oraz *rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121)*, zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług”.

Kontrolą objęto **100** asortymentów towarów. W wyniku dokonania powyższych czynności stwierdzono, że **dla 20 partii asortymentów artykułów spożywczych** w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży w czasie kontroli nie uwidocznił **cen i cen jednostkowych**, tj.:

- Płatki Cornflakes Chocapic 300 g kk.5900020019844 10.2021 L 03020968 0346 3G6;
- Sok z aceroli i jabłka Premium Rosa 250 ml kk. 5902036001639 04.2022 P.15;
- Zupa Krupnik polski Winiary 59 g kk. 5900085010138 10.2021 0289033541;
- Zupa Barszcz biały Winiary 66 g kk. 5900085010091 10.2021 0286033553;
- Syrop klonowy Go Bio 235 ml kk. 5905912427905 21092023 L265;
- Strucla makowa Oskroba 450 g kk. 5900340000515 12.12.2020 A;
- Syrop prozdrowotny Antyoksydacja Excellence 430 ml kk. 5905912421019 10.11.2021 LA361120;
- Napój Coca-cola 0,33 l puszka kk. 5449000000996 01.07.21 01G10438V;
- Syrop Malina z cytryną Herbapol 500 ml kk. 5900956104140 02.2022 L0040 B;
- Zupa Zurek Winiary 49 g kk. 5900085010114 09.2021 0274033554;
- Zupa Barszcz czerwony Winiary 60 g kk. 5900085010886 10.2021 0294033553;
- Bułeczki śniadaniowe Pano 420 g kk. 5900864810010 14.12.2020 116113;
- Mus owocowy w tubce banan gruszka jabłko pomarańcza Bobo Fruit 90 g kk. 7613038591339 06.2021 01696376 P;
- Pierniki Katarzynki w czekoladzie Kopernik 82 g kk. 5900056013533 11.2021 L0314179A;
- Mieszanka czekolady mlecznej z zabawką Milka 96 g kk. 7622210857934 31.03.2021 CWS1202522;

- Szprot w sosie pomidorowym Marinero 300 g kk. 5903895038569 10.2023 L045-156483-3B;
- Kawa mielona Tchibo family 450 g kk. 4046234571110 02.03.2022 P15 L0277;
- Mieszanka piernikowa Kopernik 700 g kk. 5900056010006 10.2021 L0292235AD;
- Orzechy ziemne solone Felix 70 g kk. 5900571001039 10.2021 L275923 T6;
- Cukierki Skittles 174 g kk. 4009900455299 30.09.22 171A21 07.09;

oraz **cen dla 3 partii asortymentów artykułów spożywczych**, tj.:

- Mix sałatkowy Italia z orzechami pinii Helio 100 g kk. 5905617000571 02.2021 99112;
- Mąka tortowa 450 T Złote Pola 1 kg kk. 5908215500207 17.04.2021 B2;
- Żelki Haribo tropifruit 100 g kk. 9002975367134 12.2021 L361 260 20 0235579;

W związku z niewidoczniem w miejscu sprzedaży detalicznej **cen oraz cen jednostkowych dla 20** asortymentów artykułów spożywczych oraz **cen dla 3** asortymentów artykułów spożywczych w opakowaniach jednostkowych w dniu 23.12.2020 r. zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowanego przedsiębiorcę *Jeronimo Martins Polska S. A. z siedzibą w K.*, zwanego dalej „stroną”, kary pieniężnej wynikającej z *art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*.

Strona została poinformowana o wszczęciu postępowania z urzędu oraz o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, lecz z tego prawa nie skorzystała. Jednocześnie, działając w oparciu o przepis *art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, wniesiono o przesłanie informacji na temat wielkości obrotów i przychodu strony za 2019 rok. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania strona odebrała w dniu 30.12.2020 r.

W dniu 11.01.2021 r. strona przekazała dane o wielkości przychodu i obrotów za rok 2019.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej po zapoznaniu się z materiałami ustalił i stwierdził co następuje.

Zgodnie z *art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się **cenę oraz cenę jednostkową towaru** (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Pojęcia ceny i ceny jednostkowej towaru zostały zdefiniowane w *art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. **Cena oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Cena jednostkowa towaru to cena za jednostkę towaru, którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar.**

Uwidacznianie cen jest ujawnieniem informacji wymaganych ustawą w taki sposób, aby były one czytelne, widoczne, łatwo i bezpośrednio dostępne dla nabywców i aby przeciętny konsument mógł się samodzielnie zaznajomić z danymi na temat ceny i ceny jednostkowej. Sposób uwidaczniania cen jest określony w *rozporządzeniu w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

W myśl *§ 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* cenę i cenę jednostkową uwidacza się w szczególności na wywieszce, w cenniku, katalogu, na obwolicie, w postaci nadruku lub napisu na towarze i opakowaniu. Cena jednostkowa natomiast, zgodnie z *§ 4 rozporządzenia* dotyczy odpowiednio ceny za:

- 1) litr lub metr sześcienny - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- 2) kilogram lub tonę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- 3) metr - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według długości,
- 4) metr kwadratowy - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według powierzchni,
- 5) sztukę - dla towarów sprzedawanych na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów **przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar** innych niż określone w *ust. 1 (ust. 2)*, zaś w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk (*ust.3*).

Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych, zgodnie z *§ 7 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*, **nie stosuje się do:**

- 1) towarów, których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;
- 2) towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);
- 3) towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;
- 4) produktów leczniczych w rozumieniu *art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r., Nr 45 poz. 271 z późn. zm.)*.

Art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług wskazuje, że jeżeli **przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków**, o których mowa w *art. 4* wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej **nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł**. Przepis ten statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których stwierdzono naruszenie wymagań

określonych w *art. 4 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach towarów i usług. Odpowiedzialność wynikająca z wyżej wymienionego przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia.

Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest stwierdzenie nieprzestrzegania przez określony podmiot nałożonych prawem obowiązków. Wobec powyższego, organ po stwierdzeniu faktu naruszenia obowiązku, o którym mowa w *art. 4 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, może jedynie wydać decyzję administracyjną nakładającą karę pieniężną przewidzianą w tej ustawie.

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w sklepie (...) zlokalizowanym w P., ul. (...), należącym do strony stwierdzono, że dla **20** asortymentów spożywczych w opakowaniach jednostkowych, dla których istniał obowiązek podania **ceny oraz cen jednostkowych** (*zakwestionowane wyroby o masie różnej od 1 kg lub jego dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności*), oraz, że dla **3** asortymentów spożywczych w opakowaniach jednostkowych, dla których istniał obowiązek podania **ceny**, strona tych wymaganych informacji nie podała, tym samym naruszyła przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*. W toku kontroli ceny oraz ceny jednostkowe zostały uzupełnione.

Powyższe informacje służą konsumentom do rozważenia oferty handlowej i podjęcia świadomej decyzji co do zakupu określonego towaru po przeanalizowaniu cen produktów tego samego rodzaju i porównaniu tych cen do obiektywnej jednostki miary tego właśnie produktu.

Z dokumentacji zgromadzonej w Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Handlowej w Łodzi wynika, że w okresie 12 miesięcy licząc od dnia, w którym stwierdzono naruszenie tych przepisów po raz pierwszy przedsiębiorca *Jeronimo Martins Polska S. A. z siedzibą w K.* w dniu 01.12.2020 r. po raz drugi naruszył przepisy *art. 4 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Akta spraw wskazują, że poprzednie naruszenie nastąpiło w dniu 27 lutego 2020 r. w supermarkecie (...) zlokalizowanym w Ł., ul. (...), należącym do strony z tytułu niewidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen i cen jednostkowych dla 10 artykułów spożywczych, co stanowiło podstawę do wydania w dniu 05.06.2020 r. decyzji Nr 4/KC-ŻG/2020.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej analizując sprawę nie znalazł przesłanek do odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej określonej w *art. 189f §1 kpa*. Waga naruszenia prawa nie jest znikoma, a za to samo zachowanie ujawnione w wyniku kontroli w dniu 01 grudnia 2020 r. na stronę nie nałożono

prawomocnej decyzji o ukaraniu w trybie administracyjnej kary pieniężnej lub nie ukarano w inny sposób określony w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli oraz obowiązujące przepisy Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, iż strona nie zrealizowała ciążącego na nim obowiązku ustawowego w zakresie uwidocznienia **w miejscu sprzedaży detalicznej cen oraz cen jednostkowych** i na skutek przeprowadzonego postępowania, po uwzględnieniu kryteriów wynikających z *art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług (stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, wielkość obrotów i przychodu)* wydał decyzję o wymierzeniu przedsiębiorcy *Jeronimo Martins Polska S. A. z siedzibą w K.*, kary pieniężnej.

Wykonując dyspozycję *art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ocenił:

- **stopień naruszenia obowiązków** uznał, że kontrolowany przedsiębiorca nie uwidaczniając w miejscu sprzedaży detalicznej **cen oraz cen jednostkowych dla 20 asortymentów artykułów spożywczych oraz cen dla 3 asortymentów artykułów spożywczych** w opakowaniach jednostkowych (na 100 partii objętych kontrolą, co stanowi 23%) naruszył przepisy *art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Przepisy te zostały ustanowione w celu przekazywania konsumentom pełnych i nie budzących wątpliwości informacji o cenach towarów i usług oraz ułatwienia porównywania tych cen. Brak informacji o cenach i cenach jednostkowych w sposób istotny narusza interesy konsumentów, gdyż uniemożliwia im (bez podejmowania dodatkowych działań) samodzielnie poznanie ceny i ceny jednostkowej oraz dokonanie porównania cen oferowanych towarów, a tym samym podjęcie właściwej dla nich decyzji o zakupie danego towaru;
- **dotychczasową działalność przedsiębiorcy** wziął pod uwagę, że kontrolowany przedsiębiorca w okresie ostatnich 12 miesięcy **po raz drugi naruszył przepisy ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług** (co wynika z dokumentacji zgromadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi). Ponadto uwzględnił, iż przedsiębiorca niezwłocznie, jeszcze w toku kontroli, usunął nieprawidłowości oraz dostarczył organowi niezbędne dane do przeprowadzenia postępowania administracyjnego;
- **wielkość jego obrotów i przychodu** wziął pod uwagę przekazaną przez stronę informację na temat wielkości osiągniętego przychodu i obrotów w roku 2019 i zakwalifikował kontrolowanego przedsiębiorcę do grupy innych (pozostałych)

przedsiębiorców niż określani w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2, 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.).

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, a w szczególności o ustalenia odnoszące się do trzech kryteriów wskazanych w art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług oraz wynikające z treści art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług stanowiącego, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł, a także mając na uwadze, że kary za naruszenie przepisów ustawy muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające (art. 8 dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom - Dz. U L 80 z 18.03.1998 r. s. 27) Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na przedsiębiorcę *Jeronimo Martins Polska S. A. z siedzibą w K.*, **karę pieniężną** w wysokości **5 000,00 zł.**

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1) składane na piśmie za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 – 730 Łódź, ul. Gdańska 38), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 5 ust. 2 ustawy o Inspekcji Handlowej oraz art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa).
2. Zgodnie z art.127a §1 kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a §2 kpa).
3. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług **strona jest zobowiązana uiścić karę pieniężną, w wysokości 5 000,00 zł na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 7 dni od dnia**, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.
4. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie obowiązków o charakterze pieniężnym (art. 8 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług).

Z up. Łódzkiego Wojewódzkiego
Inspektora Inspekcji Handlowej

mgr Sebastian Skulski
Dyrektor Delegatury w Piotrkowie
Trybunalskim

Otrzymują:

1. *Jeronimo Martins Polska S. A.*

ul. (...)

(...) K.

2. a/a