

.....
(oznaczenie organu Inspekcji Handlowej)

Nr akt: **DS.8361.133.2020**

DECYZJA Nr 10/ KC – DS / 2020

Na podstawie *art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178)* i *art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.)* zwanej dalej „*kpa*” po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

**Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej z siedzibą w Łodzi
nakłada na**

***przedsiębiorcę U... G...
wykonującą działalność pod nazwą „U... G...”***

karę pieniężną w kwocie 200,00 zł (słownie: dwieście złotych 00/100) z tytułu niedopełnienia obowiązku **uwidocznienia** w miejscu sprzedaży detalicznej **cen jednostkowych dla 71 asortymentów chemii gospodarczej** w opakowaniach jednostkowych, oferowanych do sprzedaży w dniu kontroli, wbrew postanowieniom *art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r., poz. 178)*.

Uzasadnienie

Zgodnie z *art. 48 ust. 1 ustawy z 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292 ze zm.)* przedsiębiorca U... G..., wykonująca działalność pod nazwą „U... G...” (stałe miejsce wykonywania działalności: W...), pismem numer DS.8360.31.2020 z dnia 29.06.2020 r. został zawiadomiony o zamiarze przeprowadzenia kontroli. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez przedsiębiorcę U... G... w dniu 30.06.2020 r.

W dniach od 8 do 10 lipca 2020 r. na podstawie upoważnienia Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej numer DS.8361.133.2020 z dnia 8 lipca 2020 r., inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi – Delegatura w Sieradzu, przeprowadzili kontrolę w sklepie z artykułami chemicznymi w W..., zlokalizowanym przy ul. ..., należącym do U... G... wykonującej działalność pod nazwą „U... G...”.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie *art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz pkt 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1668 ze zm.)* w obecności właścicielki U... G....

W trakcie kontroli sprawdzono przestrzeganie przez przedsiębiorcę przepisów ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178)*, zwanej dalej „*ustawą o informowaniu o cenach towarów*” oraz rozporządzenia Ministra

Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen towarów”.

Kontrolą objęto **83 asortymenty chemii gospodarczej** w opakowaniach jednostkowych, tj. 100 % produktów oferowanych do sprzedaży w trakcie kontroli.

Ustalono, że w przypadku **71 asortymentów chemii gospodarczej** (łącznie 86% badanych) naruszono przepisy o cenach.

Dokonane w toku kontroli oględziny miejsca sprzedaży detalicznej wykazały, że przedsiębiorca **nie uwidoczniał cen jednostkowych dla 71 asortymentów chemii gospodarczej** oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych tj.:

- Proszek do prania Dash Alpen Frische a' 1,17 kg
- Proszek do prania Lenor Vollwaschmittel 2in1 a' 4225 g
- Proszek do prania Persil Universal Pulver a' 4,55 kg
- Proszek do prania Persil Color Professional a' 6 kg
- Mydło w płynie antybakteryjne Clovin Handy eco a' 5000 g
- Żel do prania Persil Color Gel a' 3 l
- Żel do prania Persil Professional a' 5 l
- Proszek do prania Dash Alpen Frische a' 6,5 kg
- Proszek do prania Persil Color Pulver a' 4,55 kg
- Proszek do prania Denk mit do białego a' 1,35 kg
- Proszek do prania Denk mit kwiatowy a' 1,35 kg
- Proszek do prania OMO a' 7 kg
- Żel do prania Persil Color Gel a' 5 l
- Proszek do prania Weißer Riese Universal Pulver a' 2,42 kg
- Proszek do prania Weißer Riese Color Pulver a' 3,575 kg
- Proszek do prania dla dzieci Denk mit a' 1,215 kg
- Proszek do prania Lenor Color Washmittel 2 in 1a' 1170 g
- Proszek do prania Dalli a' 3,12 kg
- Proszek do prania Gama a' 3,25 kg
- Proszek do prania Persil Universal Pulver a' 2,47 kg
- Proszek do prania Persil Color Pulver a' 2,47 kg
- Proszek do prania Ariel a' 3900 g
- Kapsułki do prania Ariel Active a' 677,5 g
- Kapsułki do prania Ariel Allin 1 Pods a' 1269 g
- Kapsułki do prania Lenor Waschmittel Color a' 1240,8 g
- Kapsułki do prania białego Lenor a' 376,5 g
- Kapsułki do prania kolor Lenor a' 376,5 g
- Kapsułki do prania Ariel color a' 756 g
- Kapsułki do prania Ariel do białego a' 756 g
- Płyn do czyszczenia łazienki Mister Proper a' 700 ml
- Płyn do mycia kuchni Mister Proper a' 700 ml
- Mleczko do czyszczenia Viss a' 500 ml
- Płyn do czyszczenia łazienki Kalk-Reiniger Citrus a' 750 ml
- Płyn do czyszczenia łazienki Viss Kraft & Glanz a' 750 ml
- Płyn do szyb Frosch a' 500 ml
- Płyn do szyb Sidolin a' 500 ml
- Płyn do mycia łazienek Frosch Citrus a' 500 ml
- Odtłuszczacz Meglio Marsiglia a' 750 ml
- Odtłuszczacz Meglio Lemon a' 750 ml
- Płyn do łazienki Mister Proper Lemon a' 500 ml
- Płyn do czyszczenia plastiku Domax a' 500 ml
- Płyn do szyb Sidolin Citrus a' 500 ml
- Płyn Sidolin Streifenfrei a' 500 ml
- Płyn do kuchni Der General a' 500 ml
- Płyn do mycia podłóg Der General Universal a' 750 ml

- Płyn do mycia podłóg Der General Sensitive Mandelmilch a' 750 ml
- Płyn do mycia podłóg Der General Aloe Vera a' 750 ml
- Płyn do płukania Softlan a' 750 ml
- Proszek do prania Evidur a' 600 g
- Proszek do prania Dato Gardinen a' 580 g
- Płyn do płukania Lenor Summer breeze a' 1,8 l
- Płyn do płukania Lenor Summer breeze a' 930 ml
- Płyn do płukania Lenor Diamond & Lotus Flower a' 780 ml
- Płyn do płukania Lenor Amethyst & Floral Bouquet a' 900 ml
- Płyn do płukania Lenor Diamond & Lotus Flower a' 1,420 l
- Płyn do płukania Lenor Amethyst & Floral Bouquet a' 1,420 l
- Płyn do płukania Lenor Spring Awakenng a' 1,420 l
- Płyn do płukania Lenor Emerald & Ivory Flower a' 1,420 l
- Proszek do prania koncentrat Persil color a' 0,9 kg
- Proszek do prania koncentrat Persil power a' 0,9 kg
- Proszek do prania koncentrat Spee do białego a' 1,215 kg
- Proszek do prania koncentrat Spee color a' 1,215 kg
- Żel do prania Coral black Velvet a' 1,1 l
- Żel do prania Coral Optimal color a' 1,1 l
- Żel do prania Coral Wild Fashion a' 1,1 l
- Żel do prania Coral Sport activ a' 1,1 l
- Żel do prania Coral Ekspres Fresh a' 1,1 l
- Płyn do mycia naczyń Akuta citrus a' 500 ml
- Płyn do mycia naczyń Akuta soft balsam a' 500 ml
- Płyn do mycia naczyń Akuta apfel a' 500 ml
- Płyn do mycia naczyń Akuta pfirsich a' 500 ml

tym samym naruszając postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów.

W związku z niewidoczniem w miejscu sprzedaży detalicznej **cen jednostkowych dla 71 asortymentów chemii gospodarczej** w opakowaniach jednostkowych w dniu 05.08.2020 r. zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowanego przedsiębiorcę U... G... wykonującą działalność pod nazwą „U...G...”, zwanej dalej „stroną”, kary pieniężnej wynikającej z art. 6 ust 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów*.

Strona została poinformowana o wszczęciu postępowania z urzędu oraz o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, lecz z tego prawa nie skorzystała. Jednocześnie działając w oparciu o przepis art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów* wniesiono o przesłanie informacji na temat wielkości obrotów i przychodu strony za 2019 rok. Przedmiotowe pismo nr DS.8361.133.2020 z dnia 05.08.2020 r. zostało odebrane przez stronę w dniu 05.08.2020 r.

W dniu 10.08.2020 r. do Delegatury Inspekcji Handlowej w Sieradzu wpłynęła informacja o wielkości przychodów i rozchodów przedsiębiorcy za 2019 r.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej z siedzibą w Łodzi ustalił i stwierdził.

Pojęcia ceny i ceny jednostkowej towaru zostały zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 *ustawy o informowaniu o cenach towarów*. Zgodnie z tym przepisem cena to wartość

wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę, zaś **cena jednostkowa towaru to cena za jednostkę towaru, którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar.**

Uwidocznieniem cen jest ujawnienie informacji wymaganych ustawą w taki sposób, aby były one czytelne, widoczne, łatwo i bezpośrednio dostępne dla nabywców i aby przeciętny konsument mógł się samodzielnie zaznajomić z danymi na temat cen sprzedaży oraz cen jednostkowych.

Art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów* wskazuje, że **w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen**, zaś ust. 2, że Minister właściwy do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumenta, określi w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób uwidaczniania cen towarów i usług, w tym cen jednostkowych towarów (usług)
- 2) wykaz towarów, w przypadku których nie jest wymagane uwidocznienie ceny jednostkowej towarów (usług)

- mając na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględniając przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

W § 3 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów* określono sposób uwidocznienia cen i cen jednostkowych. Przepis ten stanowi:

- **cenę uwidacznia się w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów**, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy (ust. 1)
- **cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności** (ust. 2):

- 1) **na wywieszce;**
- 2) **w cenniku;**
- 3) **w katalogu;**
- 4) **na obwolicie**
- 5) **w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.**

Zgodnie z § 4 ust 1 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów* **cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:**

- 1) **litr lub metr sześcienny** – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;
- 2) **kilogram lub tonę** - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;
- 3) **metr** - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;
- 4) **metr kwadratowy** - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;
- 5) **sztukę** - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów **przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar** innych niż określone w ust. 1 (ust. 2), zaś w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk (ust. 3).

Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych, zgodnie z § 7 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów*, **nie stosuje się do:**

- 1) towarów których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;
- 2) towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);

- 3) towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;
- 4) produktów leczniczych w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, ze zm.).

Art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów* wskazuje, że jeżeli **przedsiębiorca nie wykonał obowiązków**, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej **nakłada na niego w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł**. Przepis ten statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których stwierdzono naruszenie wymagań określonych w art. 4 *ustawy o informowaniu o cenach towarów*. Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach towarów i usług. Odpowiedzialność wynikająca z wyżej wymienionego przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia. Obiektywny charakter odpowiedzialności administracyjnej opiera się na zasadzie ryzyka (*por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 października 2010 r. sygn. II OSK 1079/12*). Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest stwierdzenie nieprzestrzegania przez określony podmiot nałożonych prawem obowiązków.

Należy tu podkreślić, że cechą charakterystyczną sankcji administracyjnych, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie wyżej wymienionej ustawy jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Zatem samo stwierdzenie – udowodnienie faktu braku informacji w zakresie ceny jednostkowej towaru jest wystarczającą przesłanką do nałożenia kary pieniężnej. Nie ma przy tym znaczenia czy niedopełnienie obowiązku uwidocznienia cen jednostkowych w określony sposób nastąpiło z winy danego podmiotu, czy też nie. Samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że jakiś podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, którą jest kara administracyjna (*por. wyrok WSA w Warszawie z 4 sierpnia 2010 r. VI SA/Wa894/10*).

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w sklepie z artykułami chemicznymi w W..., zlokalizowanym przy ul. ..., należącym do strony, stwierdzono, że dla **71 asortymentów chemii gospodarczej** oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych nie podano **cen jednostkowych**, wbrew obowiązkowi wynikającemu z *ustawy o informowaniu o cenach towarów*, choć przedsiębiorca został poinformowany pismem z dnia 29 czerwca 2020 r. o zamiarze przeprowadzenia kontroli w zakresie oceny prawidłowości przekazywania informacji o cenach towarów i usług. Ceny jednostkowe zostały uzupełnione w trakcie kontroli.

Informacje o cenach służą konsumentom do rozważenia oferty handlowej i podjęcia świadomej decyzji co do zakupu określonego towaru po przeanalizowaniu cen produktów tego samego rodzaju i porównaniu tych cen do obiektywnej jednostki miary tego właśnie produktu. Nie podając informacji o cenach i cenach jednostkowych strona naruszyła przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów* oraz *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów*.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli oraz obowiązujące przepisy Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, iż kontrolowany przedsiębiorca nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego w zakresie uwidocznienia cen jednostkowych i na skutek przeprowadzonego postępowania, po uwzględnieniu kryteriów wynikających z art. 6 ust 3. *ustawy o informowaniu o cenach towarów* (stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, wielkość obrotów i przychodu) wydał decyzję o wymierzeniu temu przedsiębiorcy kary pieniężnej. Wykonując dyspozycję art. 6 ust. 3

ustawy o informowaniu o cenach towarów Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej oceniając:

– **stopień naruszenia obowiązków uznał**, że strona nie uwidaczniając w miejscu sprzedaży cen jednostkowych dla 86 % produktów objętych kontrolą, naruszyła istotne z punktu widzenia interesów konsumentów przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów* oraz *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów*.

Przepisy te zostały ustanowione w celu przekazywania informacji konsumentom o cenach towarów i usług oraz ułatwienia porównywania tych cen. Brak informacji o cenach jednostkowych w istotny sposób narusza interesy konsumentów, gdyż uniemożliwia im zapoznanie się z wartością ceny i ceny jednostkowej oraz dokonanie porównania cen, a tym samym utrudnia podjęcie właściwej decyzji o zakupie danego towaru.

Należy tu również podkreślić, że celem regulacji w zakresie informowania o cenach jest nie tylko poprawa ochrony interesów konsumenta, ale także zdrowa konkurencja między przedsiębiorcami (*motyw 1 dyrektywy 98/6/WE*), tym samym obowiązkiem strony było: podanie informacji o cenach i cenach jednostkowych w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, a strona tego obowiązku nie dopełniła.

– **dotychczasową działalność przedsiębiorcy** wziął pod uwagę, że kontrolowany przedsiębiorca w okresie ostatnich 12 miesięcy **po raz pierwszy naruszył** przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów* (co wynika z dokumentacji zgromadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi). Ponadto uwzględnił, iż strona w toku kontroli usunęła nieprawidłowości.

– **wielkość obrotu** wziął pod uwagę przekazaną przez stronę w dniu 10.08.2020 r. informację na temat wielkości obrotu osiągniętego w roku podatkowym 2019 i zakwalifikował kontrolowanego przedsiębiorcę do grupy mikroprzedsiębiorców w rozumieniu przepisów art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. „*Prawo przedsiębiorców*” (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292 ze zm.).

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, a w szczególności o ustalenia odnoszące się do trzech kryteriów wskazanych w art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów oraz ustalenia wynikające z treści art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów, stanowiącego, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł, a także mając na uwadze, że kary za naruszenie przepisów ustawy muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające (*art. 8 dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom - Dz. U L 80 z 18.03.1998 r. s. 27*) Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na przedsiębiorcę U... G... wykonującą działalność pod nazwą „U... G...” **karę pieniężną w wysokości 200,00 zł.**

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1) składane na piśmie za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 – 730 Łódź, ul. Gdańska 38), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia

[art. 5 ust. 2 ustawy o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa].

2. Zgodnie z *art. 127 a § 1 kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (*art. 127 a § 2 kpa*)
3. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* **strona jest zobowiązana uiścić karę** pieniężną, w wysokości **200,00 zł** na rachunek **Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź nr 91101013710007652231000000** w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.
4. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie obowiązków o charakterze pieniężnym (art. 8 ust. 2 ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług*).

Z up. Łódzkiego Wojewódzkiego
Inspektora Inspekcji Handlowej
mgr Katarzyna Jaworska
Dyrektor Delegatury w Sieradzu

.....
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe, podpis)

Otrzymują:

1. U... G...

2. a/a