

Łódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
z siedzibą w Łodzi
90-730 Łódź, ul. Gdańska 38

.....
(oznaczenie organu Inspekcji Handlowej)

Sieradz, dnia 30.09.2020 r.

Nr akt: **DS.8361.152.2020**

DECYZJA Nr 15 / KC – DS / 2020

Na podstawie *art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178)* i *art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.)* zwanej dalej „*kpa*” po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej z siedzibą w Łodzi
nakłada na
przedsiębiorców: J... G..., A... W...
wspólników spółki cywilnej
ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej ...

solidarnie karę pieniężną w kwocie 500,00 zł (słownie: pięćset złotych 00/100) z tytułu niedopełnienia obowiązku **uwidocznienia** w miejscu sprzedaży detalicznej **cen jednostkowych dla 39 artykułów ogrodnich** w opakowaniach jednostkowych, oferowanych do sprzedaży w czasie trwania kontroli, wbrew postanowieniom *art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r., poz. 178)*.

Uzasadnienie

Zgodnie z *art. 48 ust. 1 ustawy z 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292 ze zm.)* J... G... oraz A... W... wspólnicy spółki cywilnej mający stałe miejsce wykonywania działalności.... pismem numer DS.8360.47.2020 z dnia 16.07.2020 r. zostali zawiadomieni o zamiarze przeprowadzenia kontroli. Przedmiotowe zawiadomienia zostały odebrane w dniu 20.07.2020 r.

W dniach od 31 lipca do 4 sierpnia 2020 r. na podstawie upoważnienia Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej numer DS.8361.152.2020 z dnia 31 lipca 2020 r., inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi – Delegatura w Sieradzu, przeprowadzili kontrolę w sklepie ogrodnim w S..., zlokalizowanym przy ul...., należącym do wyżej wymienionych wspólników spółki cywilnej, ze stałym miejscem wykonywania działalności Kontrolę przeprowadzono na podstawie *art. 3 ust. 1 pkt 1 i pkt*

6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1668 ze zm.) w obecności współnika spółki cywilnej J... G....

W trakcie kontroli sprawdzono przestrzeganie przez przedsiębiorców przepisów ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178), zwanej dalej „ustawą o informowaniu o cenach towarów i usług” oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług”.

Kontrolą objęto **100 artykułów ogrodnich** w opakowaniach jednostkowych, tj. 10 % produktów oferowanych do sprzedaży w trakcie kontroli.

Ustalono, że w przypadku **39 artykułów ogrodnich** (łącznie 39 % badanych) naruszono przepisy o cenach.

Dokonane w toku kontroli oględziny miejsca sprzedaży detalicznej wykazały, że przedsiębiorca **nie uwidoczniał cen jednostkowych dla 39 artykułów ogrodnich** oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych tj.:

- nawóz do roślin Nawomix doniczkowe zielone a'500 ml,
- nawóz do pelargonii Nawomix a'500 ml,
- nawóz do pelargonii Nawomix a'250 ml,
- nawóz płynny rośliny kwitnącej Zielony Dom a'300 ml,
- nawóz dolistny nablyszczacz Zielony Dom a'300 ml,
- nawóz do storczyków Nawomix a'500 ml,
- nawóz do storczyków Nawomix a'250 ml,
- nawóz do roślin kwitnących doniczkowych Nawomix a'500 ml,
- nawóz koncentrat Dom, balkon Substral a'250 ml,
- nawóz koncentrat Citrus Substral a' 250 ml,
- nawóz do hortensji Nawomix a'0,5 kg,
- nawóz do pelargonii i surfini Substral a'200 g,
- nawóz interwencyjny do truskawek Substral a'350 g,
- nawóz startowy ogród Substral a'300 g,
- nawóz interwencyjny hortensja Substral a'350 g,
- nawóz interwencyjny Rododendron Substral a'350 g,
- nawóz interwencyjny Róża Substral a'300 g,
- nawóz startowy plus ukorzeniacz Substral a'200 g,
- planton nawóz do surfini i innych petunii kaskadowych a'200 g,
- planton nawóz do pelargonii i innych roślin kwitnących a'200 g,
- biohumus ekstra uniwersalny Ekodarpol a'500 ml,
- biohumus ekstra storczyk Ekodarpol a'500 ml,
- biohumus ekstra kwiaty Zielone Ekodarpol a'500 ml,
- biohumus ekstra uniwersalny Ekodarpol a'1200 ml,
- biohumus Pelargonia Ekodarpol a'1200 ml,
- obornik granulowy bydłęcy PPHU CDM a'4l,
- obornik kurzy granulowy Florovit a'3,5 kg,
- polifoska Plus Grupa Azoty a'2 kg,
- nawóz do roślin iglastych Nawomix a'500 ml,

- nawóz do kaktusów Nawomix a'250 ml,
- płynny wieloskładnikowy nawóz ogrodniczy dolistny i doglebowy Florovit a'0,55 kg,
- nawóz naturalny Biohumus Life Kwaty kwitnące a'500 ml,
- nawóz Niebieska Hortensja Nawomix a'0,3 kg,
- balsamina kameliowa karłowa Toraf a'0,5 kg,
- goździk pierzasty mieszanka Toraf a'0,5 kg,
- kapusta głowiasta czerwona Mars Toraf a'2 g,
- kalarepa gigant późna Toraf a' 2 g,
- kapusta włoska Vertus 2 średnio wczesna Toraf a'2 g,
- kapusta głowiasta biała Sława z Gołębiowa średnio wczesna Toraf a'2 g.

tym samym naruszając postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

W związku z nieuwidocznieniem w miejscu sprzedaży detalicznej **cen jednostkowych dla 39 artykułów ogrodniczych** w opakowaniach jednostkowych w dniu 07.09.2020 r. zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowanych przedsiębiorców J... G..., A... W..., współników spółki cywilnej (stałe miejsce wykonywania działalności: ...), zwanych dalej „stronami”, kary pieniężnej wynikającej z art. 6 ust 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*.

Strony zostały poinformowane o wszczęciu postępowania z urzędu oraz o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, lecz z tego prawa nie skorzystały. Jednocześnie działając w oparciu o przepis art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* wniesiono o przesłanie informacji na temat wielkości obrotów i przychodu stron za 2019 rok. Przedmiotowe pisma nr DS.8361.152.2020 z dnia 07.09.2020 r. zostały odebrane przez strony: J... G... w dniu 11.09.2020 r. oraz A... W... w dniu 16.09.2020 r.

W dniu 17.09.2020 r. oraz 18.09.2020 r. do Delegatury Inspekcji Handlowej w Sieradzu wpłynęły informacje o wielkości przychodów i obrotów przedsiębiorców za 2019 r.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej z siedzibą w Łodzi ustalił i stwierdził.

Pojęcia ceny i ceny jednostkowej towaru zostały zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Zgodnie z tym przepisem cena to wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę, zaś **cena jednostkowa towaru to cena za jednostkę towaru, którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar.**

Uwidocznieniem cen jest ujawnienie informacji wymaganych ustawą w taki sposób, aby były one czytelne, widoczne, łatwo i bezpośrednio dostępne dla nabywców i aby przeciętny konsument mógł się samodzielnie zaznajomić z danymi na temat cen sprzedaży oraz cen jednostkowych.

Art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* wskazuje, że **w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie**

cen, zaś ust. 2, że Minister właściwy do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumenta, określi w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób uwidaczniania cen towarów i usług, w tym cen jednostkowych towarów (usług)
- 2) wykaz towarów, w przypadku których nie jest wymagane uwidocznienie ceny jednostkowej towarów (usług)

- mając na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględniając przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

W § 3 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* określono sposób uwidocznienia cen i cen jednostkowych. Przepis ten stanowi:

- cenę uwidacza się w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy (ust. 1)
- cenę oraz cenę jednostkową uwidacza się w szczególności (ust. 2):

- 1) na wywieszce;
- 2) w cenniku;
- 3) w katalogu;
- 4) na obwolucie
- 5) w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Zgodnie z § 4 ust 1 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* **cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:**

- 1) **litr lub metr sześcienny** – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;
- 2) **kilogram lub tonę** - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;
- 3) **metr** - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;
- 4) **metr kwadratowy** - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;
- 5) **sztukę** - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów **przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar** innych niż określone w ust. 1 (ust. 2), zaś w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk (ust. 3).

Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych, zgodnie z § 7 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*, nie stosuje się do:

- 1) towarów których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;
- 2) towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);
- 3) towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;
- 4) produktów leczniczych w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, ze zm.).

Art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* wskazuje, że jeżeli **przedsiębiorca nie wykonał obowiązków**, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej **nakłada na niego w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł**. Przepis ten statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których

stwierdzono naruszenie wymagań określonych w art. 4 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach towarów i usług. Odpowiedzialność wynikająca z wyżej wymienionego przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia. Obiektywny charakter odpowiedzialności administracyjnej opiera się na zasadzie ryzyka (*por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 października 2010 r. sygn. II OSK 1079/12*). Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest stwierdzenie nieprzestrzegania przez określony podmiot nałożonych prawem obowiązków.

Należy tu podkreślić, że cechą charakterystyczną sankcji administracyjnych, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie wyżej wymienionej ustawy jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Zatem samo stwierdzenie – udowodnienie faktu braku informacji w zakresie ceny jednostkowej towaru jest wystarczającą przesłanką do nałożenia kary pieniężnej. Nie ma przy tym znaczenia czy niedopełnienie obowiązku uwidocznienia cen jednostkowych w określony sposób nastąpiło z winy danego podmiotu, czy też nie. Samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że jakiś podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, którą jest kara administracyjna (*por. wyrok WSA w Warszawie z 4 sierpnia 2010 r. VI SA/Wa894/10*).

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w sklepie z artykułami ogrodniczymi w S..., zlokalizowanym przy ul. ..., należącym do stron, stwierdzono, że dla **39 artykułów ogrodniczych** oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych nie podano **cen jednostkowych**, wbrew obowiązkowi wynikającemu z *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, choć przedsiębiorcy zostali poinformowani pismem z dnia 16 lipca 2020 r. o zamiarze przeprowadzenia kontroli w zakresie oceny prawidłowości przekazywania informacji o cenach towarów i usług. Ceny jednostkowe zostały uzupełnione w trakcie kontroli. Informacje o cenach służą konsumentom do rozważenia oferty handlowej i podjęcia świadomej decyzji co do zakupu określonego towaru po przeanalizowaniu cen produktów tego samego rodzaju i porównaniu tych cen do obiektywnej jednostki miary tego właśnie produktu. Nie podając informacji o cenach jednostkowych strona naruszyła przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli oraz obowiązujące przepisy Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, iż kontrolowani przedsiębiorcy nie zrealizowali ciążącego na nim obowiązku ustawowego w zakresie uwidocznienia cen jednostkowych i na skutek przeprowadzonego postępowania, po uwzględnieniu kryteriów wynikających z art. 6 ust 3. *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* (stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorców, wielkość obrotów i przychodu) wydał decyzję o wymierzeniu tym przedsiębiorcom kary pieniężnej. Wykonując dyspozycję art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej oceniając:

– **stopień naruszenia obowiązków uznał**, że strony nie uwidaczniając w miejscu sprzedaży cen jednostkowych dla 39 % produktów objętych kontrolą, naruszyły istotne z punktu widzenia interesów konsumentów przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

Przepisy te zostały ustanowione w celu przekazywania informacji konsumentom o cenach towarów i usług oraz ułatwienia porównywania tych cen. Brak informacji o cenach jednostkowych w istotny sposób narusza interesy konsumentów, gdyż uniemożliwia im zapoznanie się z wartością ceny jednostkowej oraz dokonanie porównania cen, a tym samym utrudnia podjęcie właściwej decyzji o zakupie danego towaru.

Należy tu również podkreślić, że celem regulacji w zakresie informowania o cenach jest nie tylko poprawa ochrony interesów konsumenta, ale także zdrowa konkurencja między przedsiębiorcami (*motyw 1 dyrektywy 98/6/WE*), tym samym obowiązkiem stron było podanie informacji o cenach jednostkowych w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, a strony tego obowiązku nie dopełniły.

– **dotychczasową działalność przedsiębiorców** wziął pod uwagę, że kontrolowani przedsiębiorcy w okresie ostatnich 12 miesięcy **po raz pierwszy naruszyli** przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* (co wynika z dokumentacji zgromadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi). Ponadto uwzględnił, iż strony w toku kontroli usunęły nieprawidłowości.

– **wielkość obrotu** wziął pod uwagę przekazaną przez strony w dniu 17.09.2020 r. i 18.09.2020 r. informacje na temat wielkości obrotu osiągniętego w roku podatkowym 2019 i zakwalifikował kontrolowanych przedsiębiorców do grupy mikroprzedsiębiorców w rozumieniu przepisów art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. „*Prawo przedsiębiorców*” (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292 ze zm.).

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, a w szczególności o ustalenia odnoszące się do trzech kryteriów wskazanych w art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz ustalenia wynikające z treści art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, stanowiącego, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł, a także mając na uwadze, że kary za naruszenie przepisów ustawy muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające (*art. 8 dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom - Dz. U L 80 z 18.03.1998 r. s. 27*) Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na przedsiębiorców J... G... i A... W..., wspólników spółki cywilnej (stałe miejsce wykonywania działalności: ...) **karę pieniężną w wysokości 500,00 zł.**

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1) składane na piśmie za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 – 730 Łódź, ul. Gdańska 38), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia [art. 5 ust. 2 ustawy o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa].
2. Zgodnie z *art. 127 a § 1 kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który

wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127 a § 2 kpa)

3. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* **strony solidarnie są zobowiązane uiścić karę pieniężną, w wysokości 500,00 zł na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.**
4. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie obowiązków o charakterze pieniężnym (art. 8 ust. 2 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*).

Z up. Łódzkiego Wojewódzkiego
Inspektora Inspekcji Handlowej
mgr Katarzyna Jaworska
Dyrektor Delegatury w Sieradzu

.....
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe)

Otrzymują:

1. J... G...
- *wspólnik spółki cywilnej,*
2. A... W...
- *wspólnik spółki cywilnej,*
3. a/a