

Łódź, dnia 29.09.2022 r.

Łódzki Wojewódzki Inspektor  
Inspekcji Handlowej  
z siedzibą w Łodzi  
90-730 Łódź, ul. Gdańska 38

.....  
(oznaczenie organu Inspekcji Handlowej)

Nr akt: PU.8361.262.2022

## **DECYZJA nr PU.KPS.5.2022**

Na podstawie art. 13 ust. 13 *ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego* (Dz. U. z 2022 r. poz. 835) zwanej dalej *ustawą o przeciwdziałaniu wspierania agresji* w związku z art. 104 oraz art. 189f § 1 pkt. 1 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego* (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) zwanej dalej *kpa*, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

### **Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej odstępuje**

od wymierzenia przedsiębiorcy ..... z siedzibą w ....., ul. ...., ...-..... – zwanego dalej ....., prowadzącej sklep w ..... przy ul. ...., ...-....., kary pieniężnej wynikającej z art. 13 ust. 12 *ww. ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji*, w związku z niewykonaniem obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 tejże ustawy, tj. nieprzekazywaniem nabywcom węgla sporządzonych przez ..... oświadczeń o kraju pochodzenia węgla w okresie od dnia 04.05.2022 r. do dnia 16.05.2022 r. rozpoczęcia kontroli przez inspektorów reprezentujących Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej.

**Jednocześnie pouczam przedsiębiorcę ..... z siedzibą w ....., o obowiązku bezwzględnego przestrzegania przepisów *ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego* (Dz. U. z 2022 r. poz. 835).**

### **Uzasadnienie**

W dniach 16,17,18,23 i 27.05.2022 r. inspektorzy reprezentujący Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej na podstawie wydanego w oparciu o art.13 ust. 7 *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji* upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr PU.8361.262.2022 z dnia 16.05.2022 r. przeprowadzili kontrolę w sklepie ....., ul. .... – zwanym dalej ....., należącym do .....

..... siedzibą w ..... . Kontrola odbyła się w obecności pani .....  
..... - dyrektora ds. zarządzania i logistyki - osoby upoważnionej do reprezentowania  
..... na podstawie Pełnomocnictwa substytucyjnego z dnia 01.07.2021 r. Celem kontroli  
było m.in. sprawdzenie wykonywania przez przedsiębiorcę obowiązków wynikających  
z art. 13 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji, tj. prawidłowość sporządzenia  
oraz przekazywanie nabywcom informacji o kraju pochodzenia nabywanego węgla.

W dniu rozpoczęcia kontroli inspektorzy występując w charakterze nabywców dokonali  
zakupu 1 opakowania węgla CN2701 Orzech Premium w worku 20kg, kod EAN  
.....

Pracownik obsługujący kasę pobrał należność i wydał paragon fiskalny wraz „oświadczeniem  
o pochodzeniu węgla”. Pełniącą funkcję Asystenta Sektora Obsługi Klienta pani posiadała  
pełnomocnictwo substytucyjne do podpisywania oświadczeń pochodzenia węgla wystawione  
przez dyrektora .....

W wyniku analizy otrzymanego podczas zakupu *Oświadczenia o pochodzeniu węgla*  
zawierającego następujące informacje:

- Oświadczenie nr: FVS/216/04/22, 026, 127277124,
- oznaczenie przedsiębiorcy składającego oświadczenie: .....  
ul. ...., .....-....., z numerem faktury sprzedaży  
FVS/2016/04/22, (obok przedsiębiorcy pieczęta .....  
ul. ...., NIP .....
- numer NIP: ..... i Regon: .....
- oznaczenie faktury wystawionej przez przedsiębiorcę składającego oświadczenie:  
FVS/216/04/22,
- pochodzenie węgla: Polska,
- określenie daty wprowadzenia lub przeznaczenia węgla na terytorium Rzeczypospolitej  
Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita  
Polska: Nie dotyczy,
- określenie regionu wydobycia węgla, w przypadku węgla, którego krajem  
pochodzenia jest Ukraina: Nie dotyczy,
- daty nabycia od kopalni: 14.03.2022; 29.03.2022; 08.04.2022; 13.04.2022,
- klauzulę o odpowiedzialności karnej,
- podpis pracownika ..... wraz z datą 16.05.2022,
- podpis elektroniczny wystawiającego oświadczenie w imieniu .....  
wraz z datą 28.04.2022.

stwierdzono, że dokument ten nie został wystawiony przez kontrolowanego przedsiębiorcę  
lecz przez jego dostawcę ..... ul. ....

W toku kontroli na podstawie przedłożonych inspektorom przez .....  
....., dokumentów oraz wyjaśnień złożonych przez dyrektor ..... ustalono, że:

- w dniu 16.05.2022 r. podczas zakupu kontrolnego węgla zostało inspektorom wydane  
„Oświadczenie o pochodzeniu węgla” sporządzone przez dostawcę .....  
ul. ...., .....-....., według wyjaśnień pani dyrektor działanie  
to miało charakter omyłkowy,

- w dniu 28.04.2022 r. do ..... wpływał z centrali firmy komplet informacji wskazujących procedurę dotyczącą zasad sprzedaży węgla,
- w okresie od 04 maja do 17 maja 2022 r. .... wydała klientom nabywającym węgiel 134 oświadczenia wystawione przez swojego dostawcę ..... ul. ...., tj. „Oświadczenie o pochodzeniu węgla” zamiast sporządzonego przez ..... „Oświadczenia dotyczącego kraju pochodzenia węgla”.

W toku kontroli dyrektor ..... przekazała kontrolującemu „oświadczenie dotyczące kraju pochodzenia węgla” które ..... otrzymała z siedziby firmy .....

Oświadczenie dotyczące kraju pochodzenia węgla, przeznaczone do wydawania nabywcom w momencie realizowania przez nich zakupu węgla zawierało informacje o treści:

- Nr identyfikacyjny oświadczenia 820/...../.....,
- oznaczenie przedsiębiorcy składającego oświadczenie: ..... z siedzibą w ....., ul. ...., nr KRS ....., NIP ....., Regon ....., Adres punktu sprzedaży węgla: ..... ul. ...., NIP .....,
- oznaczenie kraju/krajów pochodzenia węgla: POLSKA,
- oznaczenie faktury wystawionej przez przedsiębiorcę składającego oświadczenie obejmująca węgiel, którego dotyczy oświadczenie,
- określenie daty wprowadzenia lub przeznaczenia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita Polska: nie dotyczy,
- określenie regionu wydobycia węgla, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Ukraina: nie dotyczy,
- daty nabycia od kopalni na terytorium RP: 14.03.2022; 29.03.2022; 08.04.2022; 13.04.2022,
- klauzulę o odpowiedzialności karnej,
- data i miejsce złożenia oświadczenia,
- podpis przedsiębiorcy składającego oświadczenie albo osoby upoważnionej do jego reprezentowania.

W związku ze stwierdzeniem niewykonania przez przedsiębiorcę obowiązków określonych w art. 13 ust. 2 ww. *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji*, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowaną ..... z siedzibą w ....., ul. ...., kary pieniężnej z tytułu nie przekazywania konsumentom po wejściu w życie *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji*, tj. od 04 maja 2022 r. do dnia kontroli, tj. 16 maja 2022 r. w placówce handlowej ....., ul. ...., sporządzonych przez przedsiębiorcę ..... oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla, których obowiązek

przekazania nabywcom wyniku z art. 13 ust. 2 ww. *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji*.

..... z siedzibą w ..... została poinformowana pismem nr PU.8361.262.2022 z dnia 24.08.2022 r. o wszczęciu postępowania z urzędu. Jednocześnie zawiadomiono stronę o przysługującym prawie do złożenia odpowiedzi na pismo wszczynające postępowanie, czynnego udziału w każdym stadium postępowania, wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, składania wyjaśnień i wniosków dowodowych w nieprzekraczalnym terminie 7 dni od daty otrzymania przedmiotowego pisma (art. 10 § 1, art. 40 § 5 oraz art. 73 § 1 *kpa*).

W piśmie wnioskowano również o przekazanie przez stronę informacji na temat wielkości obrotu uzyskanego ze sprzedaży paliw stałych w 2021 r.

Przedmiotowe pismo zostało doręczone ww. .... w dniu 29.08.2022 r.

Strona skorzystała z prawa udzielenia odpowiedzi na pismo wszczynające postępowanie.

W dniu 12.09.2022 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi wpłynęło pismo z dnia 01.09.2022 r. .... z siedzibą w ....., w którym strona przekazała informację na temat wielkości obrotu uzyskanego ze sprzedaży węgla w 2021 r.

W piśmie jednocześnie ..... wystąpiła z wnioskiem o odstąpienie, na podstawie art. 189 f § 2 *kpa*, od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i zamiast tego wyznaczenie stronie terminu do przedstawienia dowodów potwierdzających usunięcie naruszenia prawa lub powiadomienie właściwych podmiotów o stwierdzonym naruszeniu.

W piśmie wyjaśniono, że nieprawidłowość wykazana w toku kontroli spowodowana była omyłką i miała charakter niezamierzony. Omyłka ta spowodowana była brakiem *vacatio legis* dla ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. *o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego* (Dz. U. z 2022 r. poz. 835) oraz brakiem wytycznych od Ustawodawcy i organów administracji co do wprowadzenia w życie nowych zasad sprzedaży węgla.

..... wskazała, że od dnia stwierdzenia naruszenia sklep ..... zweryfikował i poprawił swoją procedurę wydawania oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla, o których mowa w art. 13 ust. 2 ww. *ustawy o przeciwdziałaniu wspieraniu agresji*. ..... zapewnia, że oświadczenia w takim kształcie wydawane są w pozostałych sklepach ..... na terenie całego kraju.

#### **Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził.**

Na podstawie przepisu art. 13 *o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego*, który wszedł w życie w dniu 16 kwietnia 2022 r. przedsiębiorca wprowadzający do obrotu węgiel, w rozumieniu art. 13 ust. 2 ww. ustawy ma obowiązek przekazania nabywcom oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla.

Przedsiębiorca dokonujący obrotu węglem, przez co rozumie się sprzedaż lub inną formę zbycia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jest obowiązany sporządzić i przekazać nabywcy informację o kraju pochodzenia węgla, a także:

- 1) dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita Polska;
- 2) regionie wydobywania węgla i dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Ukraina;
- 3) dacie nabycia od kopalni, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Rzeczpospolita Polska.”

Informacja, o której mowa powyżej powinna być sporządzona w formie oświadczenia, wydanego pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń i zawierać informacje wskazane w art. 13 ust. 5 *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji*.

Zgodnie z art. 13 ust. 12 *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji* niewykonanie wyżej wskazanych obowiązków przez przedsiębiorcę wprowadzającego do obrotu węgiel, podlega karze pieniężnej. W niniejszej sprawie zgodnie z art. 13 ust. 13 *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji* organem właściwym do wymierzenia kary pieniężnej do wysokości 10 000 000 zł jest Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej.

Zgodnie z art. 189f § 1 pkt. 1 kpa Organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa.

W niniejszej sprawie ustalono, że przedsiębiorca ..... w sklepie ww. ...., wprowadzający do obrotu węgiel w okresie 04.05.2022 r. do 16.05.2022 r., nie wystawiał i nie przekazał nabywcom własnych oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla zamiast tego wystawiał i przekazywał oświadczenia dotyczące kraju pochodzenia węgla od dostawcy.

Strona jako podmiot prowadzący przedsiębiorstwo od kilku lat (*ustalono to na podstawie daty rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym*) powinna być świadoma konieczności znajomości przepisów prawa dotyczących branży, którą przedsiębiorca się zajmuje, a co za tym idzie - obowiązków nakładanych przez przepisy prawa na przedsiębiorcę. W niniejszym przypadku przedsiębiorca był zobowiązany do sporządzenia i przekazywania nabywcom oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla. Obowiązek ten przedsiębiorca częściowo wypełnił sporządzając własne oświadczenia jednakże nie wydawał ich nabywcom bowiem w wyniku omyłki nabywcy otrzymywali oświadczenia dostawcy .....

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w toku prowadzonego postępowania administracyjnego po rozważeniu wszystkich okoliczności sprawy, tj.:

- podjęcia przez ..... w trakcie trwania kontroli natychmiastowych działań naprawczych, które wyeliminowały stwierdzone nieprawidłowości polegające na wydawaniu „oświadczeń dotyczące kraju pochodzenia węgla” wystawiane przez ..... od dnia 17.05.2022 r.,
- krótkiego okresu obowiązywania przepisów regulujących sprzedaż węgla w obowiązywania *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji*,

na podstawie art. 189f § 1 pkt. 1 *kpa* odstępuje od wymierzenia kary pieniężnej poprzestając na pouczeniu przedsiębiorcy ..... z siedzibą w ....., o obowiązku bezwzględnego przestrzegania przepisów ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji.

**Pouczenie:**

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 *kpa*, art. 129 § 1 i 2 *kpa* stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1). Odwołanie należy wnieść za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90-730 Łódź, ul. Gdańska 38) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie z art. 127a § 1 *kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 *kpa*).

Łódzki Wojewódzki Inspektor  
Inspekcji Handlowej  
w Łodzi  
Krzysztof Stasiak

.....  
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe, podpis)

Otrzymują:

1. ....  
.....  
ul. ...., .....-.....
2. a/a