

Łódź, dnia 16.11.2022 r.

Łódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
z siedzibą w Łodzi
90-730 Łódź, ul. Gdańska 38

.....
(oznaczenie organu Inspekcji Handlowej)

Nr akt: PU.8361.315.2022

DECYZJA nr PU.KPS.9.2022

Na podstawie art. 13 ust. 13 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 835 ze zm.) zwanej dalej ustawą o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) zwanej dalej *kpa*, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

nakłada na przedsiębiorcę z siedzibą w, ul. nr,
....., prowadzącego w przy ul.
..... /..., z tytułu niewykonania obowiązku określonego
w art. 13 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę, tj. niesporządzenia
przez przedsiębiorcę
i nieprzekazania 61 nabywcom węgla w terminie od dnia 16.04.2022 r. do dnia
02.05.2022 r. w placówce handlowej działającej w pod adresem: ul.
..... /..., oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla,
karę pieniężną w wysokości 5 000,00 zł (słownie złotych: pięć tysięcy 00/100)

Uzasadnienie

W dniach 07, 09, 23.06.2022 r. inspektorzy reprezentujący Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej na podstawie wydanego w oparciu o art. 13 ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr PU.8361.315.2022 z dnia 07.06.2022 r. przeprowadzili kontrolę w w przy ul. /...,
....., zwanym dalej, należącym do z siedzibą
w Celem kontroli było m.in. sprawdzenie wykonywania przez przedsiębiorcę obowiązków wynikających z art. 13 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji

na Ukrainę, tj. prawidłowość sporządzenia oraz przekazywanie nabywcom informacji o kraju pochodzenia nabywanego przez nich węgla.

Kontrolę rozpoczęto bez wcześniejszego doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli, ponieważ została przeprowadzona w oparciu o przepisy art. 13 ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę.

Czynności kontrolne inspektorzy rozpoczęli po okazaniu dyrektorowi sklepu legitymacji służbowych oraz wręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli wydanego przez Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej wraz z klauzulą informacyjną o zasadach przetwarzania danych osobowych przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi, oraz pisemnego pouczenia o prawach i obowiązkach kontrolowanego przedsiębiorcy.

Stwierdzono, iż w dniu rozpoczęcia kontroli, tj. w dniu 07.06.2022 r. w w nie oferowano do sprzedaży żadnego rodzaju węgla.

W wyniku czynności kontrolnych, na podstawie oświadczeń złożonych przez osobę reprezentującą kontrolowanego przedsiębiorcę oraz przedstawionych inspektorom dokumentów, ustalono, że:

- w okresie 16.04.2022 r. – 02.05.2022 r. dokonano 61 transakcji sprzedaży węgla ekogroszek Patriot, kod EAN:, który był jedynym rodzajem węgla dostępnym w tym okresie w sprzedaży,
- do sprzedanego węgla nie sporządzano i nie przekazywano nabywcom oświadczeń o kraju pochodzenia węgla,
- zgodnie z informacją otrzymaną przez kontrolowaną jednostkę drogą elektroniczną w dniu 04.05.2022 r. z centrali zakupów przedmiotowy węgiel został wycofany ze sprzedaży, a następnie zwrócony dostawcy,
- firma podjęła decyzję o całkowitej rezygnacji ze sprzedaży węgla.

Wobec ustalonego stanu faktycznego Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowaną zwaną dalej stroną, kary pieniężnej z tytułu niewykonania obowiązku określonego w art. 13 ust. 2 ww. ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę, tj. niesporządzenia przez przedsiębiorcę i nieprzekazywania nabywcom w terminie od dnia 16.04.2022 r. do dnia 02.05.2022 r. w placówce handlowej działającej w pod adresem: ul. /..., oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla.

Strona została poinformowana pismem nr PU.8361.315.2022 z dnia 14.10.2022 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu. Jednocześnie zawiadomiono stronę o przysługującym prawie do złożenia odpowiedzi na pismo wszczynające postępowanie, czynnego udziału w każdym stadium postępowania, wglądu w akta sprawy, sporządzenia z nich notatek, kopii lub odpisów, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów

i materiałów, składania wyjaśnień i wniosków dowodowych w nieprzekraczalnym terminie 7 dni od daty otrzymania przedmiotowego pisma (art. 10 § 1, art. 40 § 5 oraz art. 73 § 1 *kpa*).

W piśmie wnioskowano również o przekazanie informacji na temat wielkości uzyskanego ze sprzedaży paliw stałych obrotu lub wartości paliw stałych wprowadzonych do obrotu w roku 2021. Przedmiotowe pismo zostało doręczone
..... w dniu 19.10.2022 r.

Strona skorzystała z prawa udzielenia odpowiedzi na pismo wszczynające postępowanie administracyjne.

W dniu 26.10.2022 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi wpłynęło pismo strony, w którym m.in.
.....:

- wyraziła wątpliwość co do konieczności zastosowania się do obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę*,
- podkreśliła, że nie mogła wystawić oświadczenia o kraju pochodzenia węgla gdyż nie otrzymała takiego oświadczenia od swojego dostawcy a znajdujący się w obrocie węgiel pochodził z dostawy z przed wejścia w życie ww. ustawy
- stwierdziła, że nie naruszył postanowień art. 13 ust. 2 *ustawy* przywołując dowód, że dostawca przedstawił fakturę pochodzącą z 14 marca 2022 r. co dowodzi, że węgiel został wprowadzony do obrotu przed wprowadzeniem ustawy,
- podkreśliła krótki okres wejścia w życie ustawy wynoszący jedynie 3 dni
- wносиła o odstąpienie od wymierzenia kary pieniężnej nawiązując do informacji uzyskanych przez Inspektorat już w trakcie kontroli odnośnie wycofania przez ze sprzedaży węgla ekogroszek Patriot, kod EAN: i zwrócenia go dostawcy oraz terminu ostatniej dostawy przedmiotowego węgla, która miała miejsce przed dniem wejścia w życie *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę* tj. przed dniem 16 kwietnia 2022 r. oraz podkreśliła niewielką, według, wagę naruszenia prawa. w piśmie przekazała także informację na temat wartości paliwa stałego wprowadzonego do obrotu w roku 2021 r. przez wszystkie sklepy

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej podtrzymuje swoje stanowisko odnośnie zasadności wszczęcia postępowania administracyjnego w celu nałożenia kary na przedsiębiorcę dokonującego obrotu węglem, tj.
..... z siedzibą w, za niewykonanie obowiązków nałożonych przepisami *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę*.

Organ zaznacza, iż w świetle obowiązującego stanu prawnego ustalenia kontroli jednoznacznie wskazują na naruszenie przez stronę przepisu art. 13 ust. 2 *ustawy o przeciwdziałaniu wspieraniu agresji na Ukrainę*, co zostało dokonane poprzez niesporządzenie przez przedsiębiorcę i nieprzekazanie 61 nabywcom węgla w terminie od dnia 16.04.2022 r. do dnia 02.05.2022 r. w działającej w pod adresem: ul. /..., ...-....., oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla.

Organ podkreśla, iż na podstawie przepisu art. 13 *ustawy o przeciwdziałaniu wspieraniu agresji na Ukrainę*, która weszła w życie w dniu 16 kwietnia 2022 r., przedsiębiorca

dokonujący obrotu węglem, w rozumieniu art. 13 ust. 2 ww. ustawy, ma obowiązek przekazania nabywcom oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził

Na podstawie przepisu art. 13 *ustawy o przeciwdziałaniu wspieraniu agresji na Ukrainę*, która weszła w życie w dniu 16 kwietnia 2022 r., przedsiębiorca dokonujący obrotu węglem, przez co rozumie się sprzedaż lub inną formę zbycia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ma obowiązek przekazania nabywcom oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla.

Przedsiębiorca dokonujący obrotu węglem, jest obowiązany sporządzić i przekazać nabywcy m.in. informację o kraju pochodzenia węgla, a także:

- 1) dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita Polska;
- 2) regionie wydobywania węgla i dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Ukraina;
- 3) dacie nabycia od kopalni, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Rzeczpospolita Polska.”

Informacja, o której mowa powyżej powinna być sporządzona w formie oświadczenia, wydanego pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń i zawierać informacje wskazane w art. 13 ust. 5 *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę*.

Niewykonanie przez przedsiębiorcę dokonującego obrotu węglem obowiązków o których mowa w art. 13 ust. 2 ww. ustawy, na podstawie art. 13 ust. 12 podlega karze pieniężnej. Karę w drodze decyzji, do wysokości 10 000 000 zł, nakłada wojewódzki inspektor inspekcji handlowej. W niniejszym przypadku organem uprawnionym do nałożenia kary pieniężnej jest Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej.

Przy nakładaniu kary pieniężnej organ uwzględni rodzaj i zakres naruszenia, wielkość obrotów oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, który nie wypełnił obowiązków określonych w ust. 1 lub 2 (art. 12 ust.14 ww. ustawy)

Po analizie zebranych w sprawie materiałów Organ uznał, że
..... będąc z definicji przedsiębiorcą dokonującym obrotu węglem miał obowiązek wypełnić nakaz określony w art.13 ust. 2 *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę*, tj. sporządzić i przekazywać nabywcom węgla oświadczenia o kraju pochodzenia węgla od dnia wejścia w życie *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę*. Obowiązku tego przedsiębiorca nie wypełnił. W terminie od dnia 16.04.2022 r. do dnia 02.05.2022 r. strona nie sporządziła i nie przekazała 61 nabywcom węgla oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia węgla. Organ nie zgadza się ze zdaniem strony, że naruszenie miało znikomą wagę, gdyż niewykonanie wskazanych obowiązków podważało cel wprowadzonej *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę*.

Biorąc powyższe pod uwagę organ nie znalazł uzasadnienia dla zastosowania przepisów art. 189 f *kpa*.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w toku prowadzonego postępowania administracyjnego uwzględnił wycofanie przez stronę ze sprzedaży w dniu 04.05.2022 r. przedmiotowego węgla, podjęcie przez decyzji o całkowitej rezygnacji ze sprzedaży wszystkich rodzajów węgla oraz krótki okres obowiązywania przepisów regulujących sprzedaż węgla w czasie obowiązywania *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę* oraz uznał za zasadne wymierzenie przedsiębiorcy z siedzibą w **kary pieniężnej w wysokości 5 000,00 zł (słownie złotych: pięć tysięcy złotych 00/100) .**

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 *kpa*, art. 129 § 1 i 2 *kpa* stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1). Odwołanie należy wnieść za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90-730 Łódź, ul. Gdańska 38) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie z art. 127a § 1 *kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 *kpa*),
3. Strona jest zobowiązana uiścić karę pieniężną, w wysokości **5 000,00 zł** (słownie złotych: pięć tysięcy 00/100) na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90 - 730 Łódź **nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia**, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.
4. Wpływy z kar pieniężnych, o których mowa w ust. 12 stanowią dochód budżetu państwa (art. 13 ust 15 *ustawy o przeciwdziałaniu wspierania agresji na Ukrainę*)
5. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym (dział III *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa* (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm.)

Łódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
w Łodzi
Krzysztof Stasiak

.....
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe, podpis)

Otrzymują:

1.
.....
ul. nr ..., ...-.....
2. a/a