Łódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
..... Piotrków Trybunalski, dnia 15.10.2021 r.
(oznaczenie organu Inspekcji Handlowej)

Nr akt: **DP.8361.229.2021**

DECYZJA DP.KC.19.2021

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178) i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), zwanej dalej „kpa", po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

nakłada na

przedsiębiorcę: K… M… wykonującą działalność gospodarczą pod nazwą K… M… Przedsiębiorstwo Handlowe „CENTRUM", ze stałym miejscem wykonywania działalności w P…, ul. M…, 97-570 P…

karę pieniężną w kwocie 300,00 zł (słownie: trzysta złotych $^{00}/_{100}$) z tytułu niedopełnienia obowiązku **uwidocznienia**, w miejscu sprzedaży detalicznej**, cen jednostkowych dla 5 asortymentów artykułów spożywczych** w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży w czasie trwania kontroli, wbrew postanowieniom art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz.178).

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r., poz. 162) przedsiębiorca K… M… wykonującą działalność gospodarczą pod nazwą K… M… Przedsiębiorstwo Handlowe „CENTRUM", ze stałym miejscem wykonywania działalności w P…, ul. M…, 97-570 P…, pismem nr DP.8360.119.2021 z dnia 03.08.2021 r. został zawiadomiony o zamiarze wszczęcia kontroli. Przedmiotowe zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli zostało odebrane przez przedsiębiorcę, w dniu 09 sierpnia 2021 r.

W dniach 02.09.2021 r. i 08.09.2021 r. na podstawie upoważnienia Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej numer DP.8361.229.2021 z dnia 02 września 2021 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi Delegatura w Piotrkowie Trybunalskim przeprowadzili kontrolę w sklepie zlokalizowanym w P…, ul. C…, 97-570 P…, należącym do przedsiębiorcy K… M… wykonującej działalność gospodarczą pod nazwą K… M… Przedsiębiorstwo Handlowe „CENTRUM", ze stałym miejscem wykonywania działalności w P…, ul. M…, 97-570 P….

Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisów art. 3 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1706), zwanej dalej „ustawą o IH", w obecności (sprzedawcy) osoby czynnej A… K…-S…

W trakcie kontroli sprawdzono m.in. przestrzeganie przez przedsiębiorcę przepisów ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178) zwanej dalej „ustawą o informowaniu o cenach towarów i usług" oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług".

Kontrolą objęto **100** asortymentów towarów. W wyniku dokonania powyższych czynności stwierdzono, że **dla 5 asortymentów artykułów spożywczych** w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży w czasie kontroli przedsiębiorca nie uwidocznił **cen jednostkowych,** wbrew postanowieniom art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług w związku z § 3 ust. 2 i § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług.

Zakwestionowane towary należały do grupy artykułów spożywczych tj.:

- Paprykarz szczeciński 135g Fala, EAN:5900197025754, data minimalnej trwałości: 04.2023, nr partii: 119AN1224,
- Filety śledziowe w sosie pomidorowym 175g Fala, EAN:5900197024559, data minimalnej trwałości: 03.2024, nr partii: KM0635 H,
- Konserwa mięsna turystyczna 300g Agrico, EAN:5904075002509, data minimalnej trwałości: 04.05.2023, nr partii: 27,

- Ogórki konserwowe 870g, EAN:5901529005086, data minimalnej trwałości: 09.2022, nr partii: L106161FA,
- Kapusta czerwona 480g, EAN:5907304005401, data minimalnej trwałości: 03.2022, nr partii: 03.2022;

W związku z nieuwidocznieniem **w miejscu sprzedaży detalicznej cen jednostkowych dla 5 asortymentów artykułów spożywczych** w opakowaniach jednostkowych w dniu 30.09.2021 r. zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowanego przedsiębiorcę: K… M… wykonującą działalność gospodarczą pod nazwą K… M… Przedsiębiorstwo Handlowe „CENTRUM", ze stałym miejscem wykonywania działalności w P…, ul. M…, 97-570 P…, zwanego dalej „stroną", kary pieniężnej wynikającej z art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług. Strona została poinformowana o wszczęciu postępowania z urzędu oraz o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, lecz z tego prawa nie skorzystała. Jednocześnie, działając w oparciu o przepis art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, wniesiono o przesłanie informacji na temat wielkości obrotów i przychodu strony za 2020 rok. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania strona odebrała w dniu 04.10.2021 r. W dniu 12.10.2021 r. strona przekazała dane o wielkości przychodu i obrotów za rok 2020 wskazując również na kłopoty ekonomiczne, które wiąże z pojawieniem się konkurencji w P… w postaci supermarketów oraz informując, iż posiada zaległości w składkach ZUS, które znacznie obciążają jej budżet. Ponadto wskazuje, iż nieprawidłowości w zakresie cen jednostkowych dotyczą 5 partii artykułów spośród olbrzymiego asortymentu znajdującego się na sali sprzedażowej i wynikały z jej przeoczenia oraz systemu sieci ABC. Dodatkowo strona zobowiązuje się do przestrzegania przepisów prawa w przedmiocie zamieszczania wywieszek cenowych.
Z uwagi na powyższe, strona przekazuje swą prośbę o odstąpieniu od ukarania.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
po zapoznaniu się z materiałami ustalił i stwierdził, co następuje

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz **cenę jednostkową towaru** (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Pojęcia ceny i ceny jednostkowej towaru zostały zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług. Cena oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. **Cena jednostkowa towaru to cena za jednostkę towaru, którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar**.

Uwidacznianie cen jest ujawnieniem informacji wymaganych ustawą w taki sposób, aby były one czytelne, widoczne, łatwo i bezpośrednio dostępne dla nabywców i aby przeciętny konsument mógł się samodzielnie zaznajomić z danymi na temat ceny i ceny jednostkowej. Sposób uwidaczniania cen jest określony w rozporządzeniu w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług.

W myśl § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług cenę i cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności na wywieszce, w cenniku, katalogu, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze i opakowaniu. **Cena jednostkowa natomiast, zgodnie z § 4 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług dotyczy odpowiednio ceny za:**

1) litr lub metr sześcienny - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości;
2) kilogram lub tonę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy;
3) metr - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według długości;
4) metr kwadratowy - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według powierzchni;
5) sztukę - dla towarów sprzedawanych na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów **przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar** innych niż określone w ust. 1 (ust. 2), zaś w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk (ust.3).

Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych, zgodnie z § 7 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów, **nie stosuje się do:**

1) towarów, których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;
2) towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);

3) towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;
4) produktów leczniczych w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r., Nr 45 poz. 271 z późn. zm.).

Art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług wskazuje, że jeżeli **przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków**, o których mowa w art. 4 wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej **nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł**.

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w sklepie zlokalizowanym w P…, ul. C…, 97-570 P… należącym do strony stwierdzono, że dla 5 asortymentów spożywczych w opakowaniach jednostkowych, dla których istniał obowiązek podania cen jednostkowych (zakwestionowane wyroby o masie różnej od 1 kg lub jego dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności), strona tych cen nie podała, tym samym naruszyła przepisy ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług oraz rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług. W toku kontroli ceny jednostkowe zostały uzupełnione.

Odnosząc się do pisma strony z dnia 07.10.2021 r. (wpłynęło 12.10.2021 r.), w którym to piśmie strona prosi o odstąpienie od ukarania uzasadniając to sytuacją ekonomiczną, a także tym, że nieprawidłowości dotyczyły tylko 5 asortymentów, a brak uwidaczniania cen jednostkowych na 5 partiach artykułów wynikało z przeoczenia oraz systemu sieci ABC, należy wskazać co następuje.

Uwidacznianie cen jest ujawnieniem informacji wymaganych ustawą w taki sposób, aby były one czytelne, widoczne, łatwo i bezpośrednio dostępne dla nabywców i aby przeciętny konsument mógł się samodzielnie zaznajomić z danymi na temat ceny i ceny jednostkowej. Sposób uwidaczniania cen jest określony w rozporządzeniu w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług.

Brak informacji o cenach jednostkowych w sposób istotny narusza interesy konsumentów, gdyż uniemożliwia im (bez podejmowania dodatkowych działań) samodzielne poznanie ceny jednostkowej oraz dokonanie porównania cen oferowanych towarów, a tym samym podjęcie właściwej dla nich decyzji o zakupie danego towaru.

Art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług wskazuje, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości

20.000 zł. Przepis ten statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których stwierdzono naruszenie wymagań określonych w art. 4 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach towarów i usług. Odpowiedzialność wynikająca z wyżej wymienionego przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia. Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest stwierdzenie nieprzestrzegania przez określony podmiot nałożonych prawem obowiązków.

Wobec powyższego, organ po stwierdzeniu faktu naruszenia obowiązku, o którym mowa w art. 4 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, może jedynie wydać decyzję administracyjną nakładającą karę pieniężną przewidzianą w tej ustawie.

Ponadto strona, jako przedsiębiorca prowadzący przedsiębiorstwo od ponad trzydziestu lat (ustalono na podstawie wpisu do rejestru w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej) powinna znać obowiązujące przepisy prawa w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej, w tym uwidaczniania cen i cen jednostkowych i dołożyć wszelkich starań, aby ich przestrzegać. To obowiązkiem strony, jako podmiotu odpowiedzialnego za uwidaczniania w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług cen oraz cen jednostkowych towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen, było podanie rzetelnych informacji, a tego obowiązku w odniesieniu do cen jednostkowych 5 partii asortymentów nie dopełniła co skutkowało naruszeniem przepisów prawa.

Przy ustaleniu wysokości kary za stwierdzone nieprawidłowości, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił argumenty strony wskazane w piśmie z dnia 07.10.2021 r. (wpłynęło 12.10.2021 r.), z uwagi na fakt, iż naruszenie zdarzyło się po raz pierwszy i dotyczyło tylko 5 asortymentów.

Jednocześnie Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej analizując sprawę nie znalazł przesłanek do odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej określonej w art. 189f § 1 kpa. Waga naruszenia prawa nie jest znikoma, a za to samo zachowanie na stronę nie nałożono prawomocnej decyzji o ukaraniu w trybie administracyjnej kary pieniężnej lub nie ukarano w inny sposób określony w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli oraz obowiązujące przepisy Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, iż strona nie zrealizowała ciążącego na niej obowiązku ustawowego w zakresie uwidocznienia **w miejscu sprzedaży detalicznej cen jednostkowych** i na skutek przeprowadzonego postępowania, po uwzględnieniu kryteriów wynikających z art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług (stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, wielkość obrotów i przychodu) wydał decyzję o wymierzeniu przedsiębiorcy K… M… wykonującej działalność gospodarczą pod nazwą K… M… Przedsiębiorstwo Handlowe „CENTRUM", ze stałym miejscem wykonywania działalności w P…, ul. M…, 97-570 P…, kary pieniężnej.

Wykonując dyspozycję art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej oceniając:

- **stopień naruszenia obowiązków** uznał, że kontrolowany przedsiębiorca nie uwidaczniając w miejscu sprzedaży detalicznej **ceny jednostkowej** dla **5** asortymentów towarów w opakowaniach jednostkowych (na 100 partii objętych kontrolą, co stanowi 5%) naruszył przepisy art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług. Przepisy te zostały ustanowione w celu przekazywania konsumentom pełnych i nie budzących wątpliwości informacji o cenach towarów i usług oraz ułatwienia porównywania tych cen. Brak informacji o cenach jednostkowych w sposób istotny narusza interesy konsumentów, gdyż uniemożliwia im (bez podejmowania dodatkowych działań) samodzielnie poznanie ceny jednostkowej oraz dokonanie porównania cen oferowanych towarów, a tym samym podjęcie właściwej dla nich decyzji o zakupie danego towaru;

- **dotychczasową działalność przedsiębiorcy** wziął pod uwagę, że kontrolowany przedsiębiorca w okresie ostatnich 12 miesięcy **po raz pierwszy naruszył przepisy** ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług (co wynika z dokumentacji zgromadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi), ponadto uwzględnił, iż przedsiębiorca niezwłocznie, jeszcze w toku kontroli, usunął nieprawidłowości oraz dostarczył organowi niezbędne dane do przeprowadzenia postępowania administracyjnego;

- **wielkość jego obrotów i przychodu** wziął pod uwagę przekazaną przez stronę informację na temat wielkości osiągniętego przychodu i obrotów w roku 2020

i zakwalifikował kontrolowanego przedsiębiorcę, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162), do grupy mikroprzedsiębiorców.

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, a w szczególności o ustalenia odnoszące się do trzech kryteriów wskazanych w art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług oraz wynikające z treści art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług stanowiącego, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł, a także mając na uwadze, że kary za naruszenie przepisów ustawy muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające (art. 8 dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom - Dz. U L 80 z 18.03.1998 r. s. 27) Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na przedsiębiorcę K… M… wykonującą działalność gospodarczą pod nazwą K… M… Przedsiębiorstwo Handlowe „CENTRUM", ze stałym miejscem wykonywania działalności w P…, ul. M…, 97-570 P… **karę pieniężną** w wysokości **300,00 zł.**

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1) składane na piśmie za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 – 730 Łódź, ul. Gdańska 38), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 5 ust. 2 ustawy o Inspekcji Handlowej oraz art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa).

2. Zgodnie z art.127a § 1 kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a §2 kpa).

3. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług **strona jest zobowiązana uiścić karę** pieniężną, w wysokości **300,00 zł** na rachunek

Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.

4. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie obowiązków o charakterze pieniężnym (art. 8 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług).

Otrzymują:
1. K… M…
Przedsiębiorstwo Handlowe „CENTRUM”
ul. M….
97-570 P…

2. a/a

Z up. Łódzkiego Wojewódzkiego
Inspektora Inspekcji Handlowej

mgr Sebastian Skulski
Dyrektor Delegatury
w Piotrkowie Trybunalskim