



**ŁÓDZKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

Łódź, dnia 14 listopada 2025 r.

Nr akt: DP.8361.229.2025

Decyzja DP.KPO.1.2025

Na podstawie art. 40a pkt 3 ustawy dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 433 ze zm.), zwanej dalej ustawą o opłacie produktowej i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.), zwanej dalej „kpa” po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

nakłada na
kontrolowaną spółkę

.....
..... z siedzibą nr ..., ...-.....

prowadzącą jednostkę handlu detalicznego, w której oferowane są produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, administracyjną karę pieniężną w wysokości 1 000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych ^{00/100}) z tytułu niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 3b ust. 3 ustawy o opłacie produktowej przez to, że przedsiębiorca nie zapewnił dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub dostępności opakowań wielokrotnego użytku.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

Uzasadnienie

W dniach 22.08.2025 r., 26.08.2025 r. oraz 28.08.2025 r. inspektorzy reprezentujący Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, na podstawie upoważnienia nr DP.8361.229.2025 z dnia 22.08.2025 r., przeprowadzili kontrolę u przedsiębiorcy z siedzibą nr ... w sklepie zlokalizowanym w , ul. , w obecności - sprzedawczyni na stoisku i - osoby upoważnionej do reprezentowania spółki. Celem kontroli było m.in. sprawdzenie czy przedsiębiorca zapewnia dostępność opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych. Kontrolę rozpoczęto dokonując zakupu kontrolnego. W placówce dostępne były produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych - 2 rodzaje pojemników z pokrywkami przeznaczone do pakowania wyrobów garmażeryjnych oferowanych do sprzedaży, które były przedmiotem zakupu przez inspektorów. Na podstawie otrzymanego paragonu z zakupu kontrolnego stwierdzono, że za produkty te była doliczona opłata.

Zgodnie z *art. 3 b ust. 3 ustawy o opłacie produktowej* przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną, w których są oferowane produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez tego przedsiębiorcę w te produkty zapewnienia dostępność opakowań alternatywnych do ww. produktów jednorazowego użytku, wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub dostępności opakowań wielokrotnego użytku. W toku kontroli inspektorzy w wyniku oględzin sali sprzedaży stwierdzili, że kontrolowany przedsiębiorca nie zapewnił dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub dostępności opakowań wielokrotnego użytku. Zatem nie przestrzegał obowiązku wynikającego z *art. 3b ust.3 ustawy o opłacie produktowej*.

Ustalenia z kontroli zawarte zostały w protokole kontroli DP.8361.229.2025 wraz z załącznikami.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej pismem z dnia 16.10.2025 r. zawiadomił przedsiębiorcę: z siedzibą nr ..., zwanego dalej również „stroną” o wszczęciu postępowania



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

administracyjnego w przedmiocie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej, wobec stwierdzenia naruszenia przepisu *art. 3 b ust. 3 ustawy o opłacie produktowej* w zakresie obowiązku zapewnienia dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub dostępności opakowań wielokrotnego użytku.

Ponadto zgodnie z *art. 10 kpa*, strona została poinformowana o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami sprawy oraz prawie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Przedmiotowe pismo zostało doręczone stronie 17.10.2025 r. Jednocześnie w piśmie strona została powiadomiona, o *przysługującym jej* prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów zapoznania się ze zgromadzonymi aktami sprawy, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz składania wniosków dowodowych na adres Inspektoratu w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego pisma. Strona z tego uprawnienia nie skorzystała.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził:

Ustawa o opłacie produktowej określa min. obowiązki przedsiębiorców wprowadzających do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych oraz zasady ustalania i pobierania opłaty produktowej w celu zapobiegania powstawaniu odpadów powstałych z produktów, ograniczenia ich negatywnego oddziaływania na środowisko oraz zapewnienia wysokiego poziomu odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów.

Inspekcja Handlowa sprawuje nadzór nad przestrzeganiem przepisów *ww. ustawy* w zakresie m.in. zapewnienia dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych (*art. 3b ust. 4 ustawy o opłacie produktowej*).

Zgodnie z *art. 3 b ust. 3 ustawy o opłacie produktowej* przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną, w których są oferowane produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w zał.6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez tego przedsiębiorcę w te produkty zapewnienia dostępność opakowań alternatywnych do *ww. produktów jednorazowego użytku*, wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub dostępności opakowań wielokrotnego użytku. Zgodnie z załącznikiem 6 do ustawy do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych podlegających zmniejszaniu stosowania zalicza



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

się m.in. pojemniki na żywność w tym pudełka z pokrywką lub bez stosowane w celu umieszczania w nich żywności.

Przepis *art. 40a pkt. 3 ustawy o opłacie produktowej* stanowi, że administracyjnej karze pieniężnej, podlega ten kto, wbrew przepisowi *art. 3b ust. 3* nie zapewnia dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy będących opakowaniami, wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub dostępności opakowań wielokrotnego użytku.

W *art. 40b ust. 1 pkt 1 ww. ustawy* ustawodawca określił wysokość tej kary jako przedział od 500 zł do 20 000 zł. Karę tę wymierza w drodze decyzji administracyjnej, właściwy wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej (*art. 40b ust. 2 tej ustawy*).

W niniejszej sprawie organem właściwym do wymierzenia kary pieniężnej jest Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, że strona nie zapewniała dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy będących opakowaniami, wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub dostępności opakowań wielokrotnego użytku.

Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował możliwość zastosowania *art. 40b ust. 5 ustawy o opłacie produktowej*, zgodnie z którym jeżeli podmiot podlegający ukaraniu przedstawi dowody i okoliczności wskazujące, że podmiot ten dochował należytej staranności i uczynił wszystko, czego można od niego rozsądnie oczekiwać, aby do naruszenia nie doszło, lub że nie miał żadnego wpływu na powstanie naruszenia, a naruszenie to nastąpiło wskutek zdarzeń i okoliczności, których podmiot nie mógł przewidzieć, nie wszczyna się postępowania w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej wobec tego podmiotu, a postępowanie wszczęte umarza. W niniejszej sprawie bezsprzecznie stwierdzono, że w kontrolowanej placówce, tj. w sklepie zlokalizowanym w, ul. nie zapewniono dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w *załączniku nr 6 do ustawy* będących opakowaniami, wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne, w tym innych niż tworzywa sztuczne ulegające biodegradacji, lub dostępności opakowań wielokrotnego użytku.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

Brak wpływu i niemożność przewidzenia naruszenia, o których mowa w *art. 40a pkt 3 ustawy o opłacie produktowej* musi realnie zaistnieć. Należy wyjaśnić, iż pod pojęciem „zdarzenia i okoliczności nie do przewidzenia” trzeba rozumieć tylko takie zjawiska, które występują rzadko, gwałtownie, niespodziewanie, których wystąpienie nie jest możliwe do przewidzenia i uniknięcia przy dołożeniu ze strony przedsiębiorcy należytej staranności przy prowadzeniu działalności gospodarczej. Zatem jedynie zaistnienie niedających się przewidzieć zdarzeń lub okoliczności stanowi podstawę do wydania decyzji umarzającej postępowanie w sprawie wymierzenia kary pieniężnej. Ponadto przedsiębiorca musi wykazać, że dołożył należytej staranności, tzn. uczynił wszystko czego można od niego rozsądnie wymagać a jedynie wskutek niezależnych okoliczności lub nadzwyczajnych zdarzeń doszło do naruszenia prawa. Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego i oferujący produkty w opakowaniach jednorazowych z tworzywa sztucznego ponosi ryzyko prowadzenia działalności gospodarczej oraz posiada instrumenty prawne i faktyczne aby zapewnić należyte wykonywanie obowiązków tak aby nie dochodziło do naruszenia prawa.

Organ pragnie podkreślić, iż przedsiębiorca powinien udowodnić okoliczności, które stanowiłyby podstawę do zastosowania przepisu *art. 40b ust. 5 ustawy o opłacie produktowej*, gdyż to on wywodzi skutki prawne wynikające z tego przepisu. To na przedsiębiorcy leży ciężar udowodnienia okoliczności wyłączających jego odpowiedzialność. W toku postępowania wyjaśniającego przedsiębiorca nie przedstawił żadnych wyjaśnień ani dowodów, z których wynikałoby, że dochował należytej staranności i uczynił wszystko, czego można od niego rozsądnie oczekiwać, aby do naruszenia nie doszło, lub że nie miał żadnego wpływu na powstanie naruszenia, a naruszenie to nastąpiło wskutek zdarzeń i okoliczności, których podmiot nie mógł przewidzieć.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przy ustalaniu wysokości administracyjnych kar pieniężnych uwzględnił przestanki wymienione w *art. 40b ust. 4 ustawy o opłacie produktowej*, tj.: stopień szkodliwości naruszenia, rodzaj, zakres i okres trwania, naruszenia oraz dotychczasową działalność podmiotu.

1. szkodliwość naruszenia

Strona, jako profesjonalny uczestnik obrotu, miała obowiązek znać i respektować przepisy prawa związane z wykonywaną przez nią działalnością. Była ona zobowiązana czynić zadość wymaganiom ustawowym, które określają m.in. zapewnienie dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

Jednym z głównych celów nałożenia na przedsiębiorców obowiązków określonych w ustawie, jest wzmocnienie szeroko pojętej ochrony środowiska poprzez ograniczenie powstawania odpadów z tworzyw sztucznych i ich negatywnego wpływu na środowisko oraz zachęcenie konsumentów do rezygnacji z opakowań jednorazowego użytku.

Niezapewnienie alternatywy dla opakowań z tworzyw sztucznych przyczynia się do zwiększonej ich konsumpcji i jest szkodliwe dla środowiska. Celem zapewnienia dostępności opakowań alternatywnych jest zachęcenie konsumentów do rezygnacji z opakowań wyprodukowanych z tworzyw sztucznych na rzecz opakowań wytworzonych z mniej złożonych i przyjaznych dla środowiska materiałów wielokrotnego użytku. Strona naruszając przepisy *ustawy o opłacie produktowej* przyczyniła się do zwiększonej podaży pojemników na żywność z tworzyw sztucznych, co może mieć negatywne oddziaływanie na środowisko.

W związku z powyższym, mając na uwadze charakter naruszenia waga naruszenia prawa nie może zostać uznana za znikomą i określona została jako istotna z uwagi na dobro podlegające ochronie.

2. rodzaj, zakres i okres trwania naruszenia

Strona poprzez nieudostępnienie opakowań alternatywnych narusza przepisy *art. 3 b ust. 3 ustawy produktowej*, pozbawiając konsumentów możliwości skorzystania z opakowań, które w mniejszym stopniu obciążają środowisko. Zatem zakres naruszenia należy uznać za istotny.

Naruszenie obowiązków wynikających z *art. 3b ust. 3 ustawy o opłacie produktowej* stwierdzono w pierwszym dniu kontroli.

3. dotychczasowa działalność podmiotu

Na stronę za to samo zachowanie prawomocną decyzją nie została uprzednio nałożona kara pieniężna przez Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Łodzi.

Analizując zgromadzony w sprawie materiał dowodowy należy stwierdzić, że zasadnym jest zastosowanie kary pieniężnej, która powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Skuteczność kary przejawia się w możliwości jej nałożenia i wyegzekwowania. Wymierzona kara powinna być proporcjonalna, to znaczy właściwa do osiągnięcia zakładanego celu jakim jest zapewnienie, aby obowiązek zapewnienia opakowań alternatywnych był spełniony. Sankcja nałożona na podmiot musi także spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą, powinna być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości. Wszystkie te cele powinny być łącznie uwzględnione.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

Należy podkreślić, że strona nie spełniła wymogu określonego w *art. 3b ust. 3 ustawy o opłacie produktowej*. W takim przypadku organ nakłada na przedsiębiorcę, który nie zapewnia dostępności opakowań alternatywnych do produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych karę pieniężną od 500 do 20 000 zł.

Mając na uwadze przedstawione powyżej okoliczności Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, iż administracyjna kara pieniężna w wysokości **1 000,00 zł** (słownie: **jeden tysiąc złotych^{00/100}**) będzie w niniejszej sprawie wystarczająca i skłoni stronę do przestrzegania obowiązków wynikających z *art. 3b ust. 3 ustawy o opłacie produktowej* w przyszłości.

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na przedsiębiorcę: z siedzibą nr ..., , administracyjną karę pieniężną w wysokości 1 000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych^{00/100}).

Agnieszka Hermel

Łódzki Wojewódzki

Inspektor Inspekcji Handlowej

/podpisano elektronicznie/

.....
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe, podpis)

Pouczenie:

1. Zgodnie z *art. 127 § 1 i 2* oraz *art. 129 § 1 i 2 kpa* stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1). Odwołanie należy wnieść za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 - 730 Łódź, ul. Gdańska 38) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia [*art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej* (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 229)].
2. Zgodnie z *art. 63 § 1 kpa* odwołanie należy wnieść na piśmie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu. Odwołanie utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na adres



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

do doręczeń elektronicznych lub za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym (ePUAP) Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej. Odwołanie wniesione na adres poczty elektronicznej organu (email) pozostawia się bez rozpoznania.

3. Zgodnie *art. 127a § 1 kpa* przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (*art. 127a § 2 kpa*).
4. Na podstawie *art. 40 c ust. 2 ustawy o opłacie produktowej* w sprawach dotyczących kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa* (t. j. *Dz. U. z 2025 r. poz. 111 ze zm.*) zwanej dalej *Ordynacją podatkową*, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują m.in. wojewódzkiemu inspektorowi Inspekcji Handlowej.
5. Na podstawie *art. 40 b ust. 6 ustawy o opłacie produktowej* należności z tytułu kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa, *art. 47 § 1 Ordynacji podatkowej* (t. j. *Dz. U. z 2025 r. poz. 111 ze zm.*). Strona zobowiązana jest uiścić karę pieniężną w wysokości **1 000,00 zł** (słownie: jeden tysiąc złotych ⁰⁰/₁₀₀) na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O. Okręgowy w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Otrzymują:

1.
.....
..... nr ..., ...-.....

2. a/a



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl