



**ŁÓDZKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**



TNP.8361.114.2025

Łódź, 13 sierpnia 2025 r.

DECYZJA TNP.KC.12.2025

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 168), zwanej dalej „ustawą o informowaniu o cenach” i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), zwanej dalej „kpa” po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

nakłada na przedsiębiorcę

**Zakład Mięсны „Wierzejki” J.M. Zdanowscy Spółka Jawna, z siedzibą w miejscowości
Płudy 21, 21-404 Trzebieszów,**

karę pieniężną w kwocie 3 000,00 zł (słownie złotych: trzy tysiące 00/100) z tytułu niedopełnienia obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej, tj. w sklepie firmowym nr 83, zlokalizowanym w Łodzi przy ul. Wojska Polskiego 2, informacji o:

- cenie sprzedaży i cenie jednostkowej dla 1 towaru w promocji w opakowaniu jednostkowym oferowanym do sprzedaży według masy oraz cenach jednostkowych dla 23 towarów w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży według masy lub objętości, wbrew postanowieniom art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach,
- cenach obowiązujących sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla 7 towarów w promocji, wbrew postanowieniom art. 4 ust. 4 ustawy o informowaniu o cenach.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.) w dniu 01.04.2025 r. Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

57

Handlowej skierował do przedsiębiorcy Zakładu Mięsnego „Wierzejki” J.M. Zdanowscy Spółka Jawna, zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli nr TNP.8360.23.2025 w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o informowaniu o cenach. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez przedsiębiorcę w dniu 04.04.2025 r.

W dniach 24, 25, 29 oraz 30.04.2025 r. na podstawie upoważnienia Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej nr TNP.8361.114.2025 z dnia 24.04.2025 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi przeprowadzili kontrolę w należącym do ww. przedsiębiorcy sklepie firmowym nr 83 przy ul. Wojska Polskiego 2, 98-832 Łódź.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 229) w obecności osoby czynnej - [REDAKTOWANE] w dniu 24.04.2025 r. oraz w obecności [REDAKTOWANE] - osoby upoważnionej do reprezentowania spółki w dniach 25, 29 oraz 30.04.2025 r.

W trakcie kontroli w dniu 24.04.2025 r. sprawdzono przestrzeganie przez przedsiębiorcę przepisów ustawy o informowaniu o cenach oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 2776) zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie uwidocznienia cen”.

Kontrolą objęto 109 rodzajów produktów oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych i sprzedawanych „luzem”, w tym 102 produkty w cenach regularnych i 7 produktów, co do których przedsiębiorca informował konsumentów o obniżce ich cen, poprzez umieszczenie informacji o treści „PROMOCJA!! 23.04 - 27.04” (wraz z podanymi nazwami produktów w promocji i ich cenami) na tablicy zawieszanej na ścianie sklepu, bezpośrednio za kasą. Ponadto towary w promocji oznaczone były białą - żółtymi etykietami z czerwonym napisem „PROMOCJA”, bezpośrednio przy produktach (dla wyrobów sprzedawanych „luzem”). Dokonane w toku kontroli oględziny miejsca sprzedaży detalicznej wykazały, że przedsiębiorca nie uwidoczniał informacji o :

1. obniżonej cenie sprzedaży i cenie jednostkowej bezpośrednio przy 1 towarze w promocji - pierogach z mięsem, w opakowaniu jednostkowym oferowanym do sprzedaży według masy 400 g,
2. cenach jednostkowych dla 23 towarów w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży według masy lub objętości, tj. dla:
 - syropu imbirowego 490 ml,
 - syropu z kwiatu czarnego bzu 490 ml,



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

- syropu malinowego 490 ml,
- kabanosów pikantnych 95 g,
- kabanosów drobiowo-wieprzowych 95 g,
- kabanosów z boczkiem 95 g,
- sosu czosnkowego 220 g,
- frykasa żurawinowego 285 g,
- nadwarciańskiej musztardy rycerskiej 240 g,
- nadwarciańskiej ćwikły z chrzanem 220 g,
- nadwarciańskiego chrzanu tartego 220 g,
- nadwarciańskiego chrzanu z żurawiną 220 g,
- nadwarciańskiej musztardy wybornej 240 g,
- konfitury z borówki leśnej 285 g,
- żurku domowego 500 ml,
- makaronu z 2 świeżych jaj kółko 400 g,
- makaronu ze świeżych jaj łazanka 400 g,
- makaronu ze świeżych jaj wstążka 400 g,
- makaronu z 2 świeżych jaj świderka 400 g,
- makaronu ze świeżych jaj krajanka walcowana 250 g,
- makaronu z 2 świeżych jaj muszelka 400 g,
- ketchupu roleski premium łagodnego 465 g,
- ketchupu roleski premium pikantnego 465 g.

3. cenach obowiązujących sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla 7 towarów w promocji, tj. dla:

- pierogów z mięsem 400 g, w cenie 5,99 zł/op.,
- baleronu gotowanego w cenie 28,98 zł/kg,
- kiełbasy śląskiej w cenie 19,98 zł/kg,
- kaszanki gryczanej w cenie 13,66 zł/kg,
- szynki z kotta w cenie 32,76 zł/kg,
- boczku wędzonego paski w cenie 25,83 zł/kg,
- szynki surowej w cenie 18,71 zł/kg.

Zakład Mięsny „Wierzejki” J.M. Zdanowscy Spółka Jawna poprzez nieuwidocznienie informacji o obniżonej cenie sprzedaży towaru oraz o cenach jednostkowych przy towarach sprzedawanych według masy lub objętości, podlegających takiemu obowiązkowi, naruszył



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
 ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
 Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
 Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
 fax. (42) 636-85-50
 sekretariat@wiih.lodz.pl

58

postanowienia art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach*, który stanowi, że w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen, w związku z § 3, § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen*. Natomiast poprzez nieuwidocznienie informacji o cenach sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla towarów, które mają krótki termin przydatności do spożycia naruszył postanowienia art. 4 ust. 4 *ustawy o informowaniu o cenach*, który stanowi, że w przypadku towarów, które ulegają szybkiemu zepsuciu lub mają krótki termin przydatności, obok informacji o obniżonej cenie uwidacznia się informację o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki.

Stwierdzone nieprawidłowości zostały udokumentowane w protokole kontroli nr TNP.8361.114.2025 oraz w załącznikach do protokołu z kontroli.

W związku z nieuwidocznieniem w miejscu sprzedaży detalicznej ceny sprzedaży, cen jednostkowych oraz cen obowiązujących sprzed pierwszego zastosowania obniżki Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowanego przedsiębiorcę, zwanego dalej „Stroną”, kary pieniężnej wynikającej z art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach*. Strona została poinformowana w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami sprawy, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Jednocześnie w ww. zawiadomieniu, działając w oparciu o przepis art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach* organ wniósł o przesłanie informacji dotyczących:

- wielkości obrotu i przychodu Strony za rok 2024,
- uzyskanych przez przedsiębiorcę korzyściach majątkowych lub strat w związku z naruszaniem obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5 *ustawy o informowaniu o cenach*,
- sankcji nałożonych na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawach transgranicznych.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego nr TNP.8361.114.2025 z dnia 18.07.2025 r. zostało doręczone Stronie w dniu 23.07.2025 r. Kontrolowany przedsiębiorca nie skorzystał z przysługującego mu prawa do zapoznania się z aktami sprawy, natomiast w piśmie z dnia 23.07.2025 r. (data wpływu 30.07.2025 r.) przedstawił wielkość przychodu za rok 2024 dla kontrolowanego sklepu. Ponadto, Strona wskazała, iż zaistniałe nieprawidłowości w toku kontroli pracownicy niezwłocznie usunęli oraz zobowiązali się do



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

63

przestrzegania przepisów prawa. Ponadto Spółka oświadczyła, że wszystkie sklepy firmowe ściśle współpracują z właściwymi terenowo Inspektoratami Inspekcji Handlowej.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
ustalił i stwierdził.

Pojęcia ceny i ceny jednostkowej towaru zostały zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 *ustawy o informowaniu o cenach*. Zgodnie z tym przepisem cena to wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę, zaś cena jednostkowa towaru to cena za jednostkę towaru, którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar.

Mając na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie sprzedaży i cenie jednostkowej - art. 4 *ustawy o informowaniu o cenach* w ust. 1 wskazuje, że w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę sprzedaży oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen, natomiast w ust. 4 wskazuje, że w przypadku towarów, które ulegają szybkiemu zepsuciu lub mają krótki termin przydatności, obok informacji o obniżonej cenie uwidacznia się informację o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki, z zastrzeżeniem, że terminy, o których mowa w ust. 2 i 3, nie mają zastosowania, natomiast ust. 6 jest przepisem upoważniającym do wydania aktu wykonawczego. Aktem tym jest *rozporządzenie w sprawie uwidaczniania cen*.

W § 3 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen* określony został sposób uwidocznienia cen, cen jednostkowych lub informacji o obniżonej cenie. Przepis ten stanowi:

- cenę, cenę jednostkową lub informację o obniżonej cenie uwidacznia się na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru którego dotyczy cena, cena jednostkowa lub informacja o obniżonej cenie, w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów (ust. 1),
- cenę, cenę jednostkową lub informację o obniżonej cenie uwidacznia się w szczególności (ust. 2):
 - 1) na wywieszce, która może mieć formę wyświetlacza elektronicznego;
 - 2) w cenniku;
 - 3) w katalogu;
 - 4) na obwolucie;
 - 5) w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

61

Zgodnie z § 4 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen* cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

- 1) litr lub metr sześcienny - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;
- 2) kilogram lub tonę - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;
- 3) metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;
- 4) metr kwadratowy - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;
- 5) sztukę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1 (ust. 2), zaś w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk (ust. 3).

Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych, zgodnie z § 7 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen*, nie stosuje się do:

- 1) towarów, których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;
- 2) towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);
- 3) towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;
- 4) produktów leczniczych w rozumieniu art. 2 pkt 32 *ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2301)*.

Art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach* wskazuje, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5 wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł. Przepis ten statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których stwierdzono naruszenie wymagań określonych w art. 4 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach. Odpowiedzialność wynikająca z wyżej wymienionego przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia. Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest stwierdzenie nieprzestrzegania przez określony podmiot nałożonych prawem obowiązków.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w sklepie firmowym nr 83 zlokalizowanym w Łodzi przy ul. Wojska Polskiego 2, należącym do Strony, stwierdzono, że w odniesieniu do 23 artykułów w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży według masy lub objętości brak było cen jednostkowych, a dla 1 artykułu brak było obniżonej ceny sprzedaży i ceny jednostkowej. Natomiast dla 7 wyrobów, które mają krótki termin przydatności, oferowanych po obniżonych cenach (na co wskazywał biało-żółty kolor etykiet z czerwonym napisem „PROMOCJA” oraz informacja o promocji na tablicy zawieszanej na ścianie sklepu), które nie były towarami nowo wprowadzonymi do oferty, Strona nie uwidoczniała informacji o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki. Pełna informacja o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki powinna zawierać zarówno wartość liczbową tej ceny jak również informację z jej opisem. Tym samym Strona naruszyła przepisy *ustawy o informowaniu o cenach oraz rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen*.

Powyższe informacje służą konsumentom do rozważenia oferty handlowej i podjęcia świadomej decyzji co do zakupu określonego towaru po przeanalizowaniu cen i cen jednostkowych produktów tego samego rodzaju i porównaniu tych cen do obiektywnej jednostki miary tego właśnie produktu. W tym przypadku dla 1 produktu konsumenci zostali pozbawieni informacji o jego promocyjnej cenie sprzedaży, która powinna być umieszczona przy produkcie, a w odniesieniu do 24 artykułów konsumenci nie mogli dokonać porównania cen między produktami poszczególnych marek bądź takimi samymi produktami o różnej objętości lub masie, a zatem mogli nie dokonać świadomego wyboru. Istotnym jest, aby konsument w miejscu sprzedaży uzyskał pełne i jasne, niebudzące wątpliwości informacje o cenach oferowanych produktów. Natomiast brak informacji o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki (przy 7 produktach) sprawiał, że konsumenci nie mieli wiedzy na temat tego, czy faktycznie mają do czynienia z promocją i czy jest ona korzystna.

W trakcie trwania kontroli przedsiębiorca Zakład Mięсны „Wierzejki” J.M. Zdanowscy Spółka Jawna podjął działania naprawcze poprzez uzupełnienie brakujących informacji zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Należy tu podkreślić, że cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach* jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Udowodnienie faktu braku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej obniżonej ceny sprzedaży towaru, cen jednostkowych oraz informacji o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla towarów w promocji jest wystarczającą przesłanką do nałożenia kary. Samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

63
konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną, bez możliwości badania winy lub jej braku.

Również bez znaczenia pozostają okoliczności, w wyniku których Strona dopuściła się nieprawidłowości. Przepisy *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen* jasno precyzują w jaki sposób powinna być uwidoczniiona cena. Klient sam powinien mieć możliwość porównania cen. Nie uwidoczniając w miejscu sprzedaży detalicznej obniżonej ceny sprzedaży towaru, cen jednostkowych oraz informacji o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla towarów w promocji Strona bezsprzecznie naruszyła przepisy art. 4 ust. 1 i ust. 4 *ustawy o informowaniu o cenach w związku z* § 3, § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen*, co nakazuje wojewódzkiemu inspektoratowi Inspekcji Handlowej wymierzenie kary pieniężnej.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania art. 189 f §1 *kpa*. Przepis ten wskazuje wprost, jakie podstawowe przesłanki muszą zostać spełnione, aby organ odstąpił od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestał na pouczeniu. Są to:

- pkt 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a Strona zaprzestała naruszenia prawa lub
- pkt 2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na Stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub Strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwa skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Obydwie przesłanki wymienione w pkt 1) *art. 189f § 1 kpa* powinny być spełnione kumulatywnie, czyli jedynie znikoma waga naruszenia wraz z zaprzestaniem działań niezgodnych z prawem może być podstawą do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej. Zaistnienie jednej z powyższych przesłanek jest niewystarczające. Organ zauważył, iż brak w miejscu sprzedaży obniżonej ceny sprzedaży towaru, cen jednostkowych oraz informacji o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla towarów w promocji został usunięty niezwłocznie podczas czynności kontrolnych. Jednak mimo tego, że Strona zaprzestała naruszenia prawa, to nie można w danej sprawie uznać wagi naruszenia za znikomą. O znikomości mówić można w sytuacji, gdy naruszenie wywołało jednostkowe i nieznacznie negatywne skutki w obszarze dóbr prawnie chronionych (A. Cebera, J. G. Firlus, *Komentarz do art. 189f Kodeksu postępowania administracyjnego*, [w:] red. H. Knysiak - Sudyka, *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz.*, Warszawa 2019). Tymczasem



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

w niniejszej sprawie konsumenci zostali pozbawieni istotnych informacji dotyczących produktów w cenach regularnych i promocyjnych.

Zatem oceniając zgromadzony w sprawie materiał Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, że nie ma podstaw, aby brak ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości uznać za znikome naruszenie prawa. Dlatego mimo podjęcia działań przez Stronę i usunięcia nieprawidłowości Organ nie może odstąpić od ukarania, ponieważ w sprawie nie zaistniało kumulatywne spełnienie przesłanek umocowujących organ administracji publicznej do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej. Brak jest również podstaw do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej na gruncie *art. 189f § 1 pkt 2 kpa*. Organ w toku postępowania nie stwierdził, aby za to samo zachowanie na Stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna lub aby Strona została prawomocnie ukarana w inny sposób określony w przepisach prawa.

Dodatkowo, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania *art. 189f § 2 kpa*. Przepis ten wskazuje, że w przypadkach innych niż wymienione w *art. 189f § 1 kpa*, jeżeli pozwoli to na spełnienie celów, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna, organ w drodze postanowienia, może wyznaczyć Stronie termin do przedstawienia dowodów potwierdzających m. in. usunięcie naruszenia prawa.

Należy zauważyć, że „Zaprzestanie naruszenia prawa” na co wskazuje *art. 189f § 1 pkt 1 kpa* nie jest tożsame z „usunięciem naruszenia prawa” - *art. 189f § 2 kpa* (por. *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz Red. prof. dr. hab. Marek Wierzbowski, red. prof. dr. hab. Aleksandra Wiktorowska. Rok 2021*). Usunięcie naruszenia prawa to usunięcie skutków naruszenia.

W przedmiotowej sprawie nie jest możliwe wyeliminowanie skutków naruszenia prawa, ponieważ zaistniałe naruszenie prawa, stwierdzone w toku kontroli, nieodwracalnie pozbawiło konsumentów prawa do uzyskania przysługujących im, przed dokonaniem zakupu w miejscu sprzedaży detalicznej, istotnych informacji dotyczących obniżonej ceny sprzedaży towaru, cen jednostkowych oraz informacji o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla towarów w promocji. Również nie ma możliwości powiadomienia konsumentów, którzy dokonali zakupu o stwierdzeniu naruszenia prawa przez przedsiębiorcę, gdyż ten zapewne nie posiada wiedzy o liczbie i danych osobowych klientów indywidualnych podejmujących decyzje zakupowe z naruszeniem swoich praw.

Ponadto, warunek określony w *art. 189f § 2 kpa* nie może być w rozpatrywanej sprawie spełniony, gdyż kara przewidziana w ustawie o *informowaniu o cenach* pełni funkcję dyscyplinującą - represyjną, a przede wszystkim prewencyjną. W przedmiotowej sprawie



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

65

zasadne jest zatem zastosowanie kary pieniężnej, która powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Skuteczność kary przejawia się w możliwości jej nałożenia i wyegzekwowania. Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził, iż wymierzona kara powinna być proporcjonalna, to znaczy właściwa do osiągnięcia zakładanego celu jakim jest zapewnienie, aby w miejscu sprzedaży detalicznej uwidocznione były pełne informacje o cenach wszystkich towarów dostępnych dla konsumentów. Sankcja nałożona na podmiot musi także spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą - represyjną, powinna być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości. Wszystkie te cele powinny być łącznie uwzględnione.

Organ stwierdził, iż Strona nie zrealizowała ciążącego na niej obowiązku ustawowego w zakresie informowania o cenach towarów i na skutek przeprowadzonego postępowania po uwzględnieniu kryteriów wynikających z art. 6. ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach* (stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, oświadczenie przedsiębiorcy odnośnie zakwalifikowania do grupy innych przedsiębiorców niż w rozumieniu art. 7 ust 1 pkt 1-3 *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców* (t. j. Dz. U. z 2024 poz. 236 ze zm.), wielkość obrotu i przychodu, sankcje nałożone na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawach transgranicznych) postanowił wydać decyzję o nałożeniu na Stronę kary pieniężnej.

Wykonując dyspozycję art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach* Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej oceniając:

- stopień naruszenia obowiązków - uznał, że Strona nie uwidaczniając w miejscu sprzedaży informacji o obniżonej cenie sprzedaży towaru, cenach jednostkowych oraz informacji o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla towarów w promocji naruszyła istotne z punktu widzenia interesów konsumentów przepisy art. 4 ust. 1 i ust. 4 *ustawy o informowaniu o cenach*, co uniemożliwiało konsumentom dokonanie wyboru produktu w oparciu o te kryteria. Nieprawidłowości stwierdzono w odniesieniu do 30 produktów. Zatem wagę i skalę naruszenia należy uznać za poważną. Należy również podkreślić, że celem regulacji w zakresie informowania o cenach jest poprawa ochrony interesów konsumenta oraz zdrowa konkurencja między przedsiębiorcami [motyw 1 dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. L 80 z 18.03.1998 r. s. 27)], tym samym obowiązkiem Strony było podanie informacji o obniżonej cenie sprzedaży towaru, cenach jednostkowych



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

66

oraz informacji o cenie sprzed pierwszego zastosowania obniżki dla towarów w promocji w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, a Strona tego obowiązku nie dopełniła,

- dotychczasową działalność przedsiębiorcy - wziął pod uwagę, że Strona w okresie ostatnich 12 miesięcy po raz pierwszy naruszyła przepisy *ustawy o informowaniu o cenach* (co wynika z dokumentacji zgromadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi),
- wielkość obrotów i przychodu - wziął pod uwagę przekazane przez Stronę dane o wielkości przychodu i obrotu za rok 2024 oraz oświadczenie o zakwalifikowaniu się kontrolowanego przedsiębiorcy do grupy innych przedsiębiorców niż w rozumieniu art. 7 ust 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 6 marca 2018r. *Prawo przedsiębiorców* (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.). Powyższa przesłanka określa pozycję przedsiębiorcy na rynku i pozwala na dostosowanie wymiaru kary do jego możliwości, przyczyniając się do osiągnięcia funkcji prewencyjnej zastosowanej kary. W ocenie Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej wysokość nałożonej na przedsiębiorcę kary pieniężnej jest adekwatna do okoliczności stwierdzonego naruszenia. Wymierzona kara nie przekracza możliwości finansowych Strony przedstawionych w piśmie z dnia 23.07.2025 r. Jednocześnie zawiera w sobie element dotkliwości dla ukaranego przedsiębiorcy. Kara w takiej wysokości nie stworzy zagrożenia dla sytuacji finansowej Strony i stanowi zaledwie niewielki procent jej przychodu uzyskanego w roku 2024. Uwzględniając przekazane dane finansowe spółki organ uznał, że kara w wymierzonym zakresie nie będzie dla Strony nadmiernie surowa i nie spowoduje jego unicestwienia czy upadłości a w konsekwencji przyczyni się do zapobiegania naruszenia prawa w przyszłości. Wymierzenie kary w zbyt niskiej wysokości w stosunku do możliwości finansowych przedsiębiorcy spowodowałoby bowiem, iż funkcje kary nie zostałyby spełnione. Z przedstawionych przez Stronę wyjaśnień i dokumentów nie wynika, że aktualna sytuacja ekonomiczna czyni niemożliwym lub bardzo utrudnionym uiszczenie kary w ustalonej wysokości, stanowiąc zagrożenie dla jego bytu gospodarczego,
- sankcje nałożone na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawach transgranicznych, jeżeli informacje o takich sankcjach są dostępne w ramach mechanizmu ustanowionego *rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2394 a dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie*



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

67

współpracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów prawa w zakresie ochrony konsumentów i uchylającym rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 (Dz. Urz. UE L 345 z 27.12.2017 r., str. 1, z późn. zm.) - ustalił, że powyższe kryterium nie znajduje zastosowania, ponieważ kontrola prowadzona przez Inspekcję Handlową nie ma charakteru transgranicznego.

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, a w szczególności o ustalenia odnoszące się do kryteriów wskazanych w art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach oraz ustalenia wynikające z treści art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach, stanowiącego, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5 wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł, a także mając na uwadze, stosowany pomocniczo art. 8 dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. L 80 z 18.03.1998 r. s. 27) który stanowi, że kary pieniężne za naruszenie obowiązku informowania konsumentów o cenie oferowanych produktów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na kontrolowanego przedsiębiorcę Zakład Mięсны „Wierzejki” J.M. Zdanowscy Spółka Jawna, z siedzibą w miejscowości Płudy 21, 21-404 Trzebieszów, karę pieniężną w wysokości 3 000,00 złotych (słownie złotych: trzy tysiące 00/100).

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa Stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1). Odwołanie należy wnieść za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 - 730 Łódź, ul. Gdańska 38) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia [art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 229) oraz art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa].
2. Zgodnie z art. 127a § 1 kpa przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 kpa).

3. Zgodnie z art. 63 § 1 kpa podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) wnosi się na piśmie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu. Podania utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na adres do doręczeń elektronicznych lub za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym organu administracji publicznej. Jeżeli przepisy odrębne nie stanowią inaczej, podania wniesione na adres poczty elektronicznej organu administracji publicznej pozostawia się bez rozpoznania.
4. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy o informowaniu o cenach Strona jest zobowiązana uiścić karę pieniężną, w wysokości 3 000,00 zł (słownie złotych: trzy tysiące 00/100) na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90 - 730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.
5. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym (art. 8 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach).

Łódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
w Łodzi
A. Hermel
Agnieszka Hermel

(imię i nazwisko, stanowisko służbowe, podpis)

Otrzymują:

1. [REDACTED]
2. a/a



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490:GBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl