

**ŁÓDZKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

TNP.8361.118.2025

Łódź, 10 września 2025 r.

DECYZJA TNP.KC.13.2025

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o *informowaniu o cenach towarów i usług* (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 168), zwanej dalej ustawą o *informowaniu o cenach towarów i usług* i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.), zwanej dalej *kpa* po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

nakłada na przedsiębiorcę

Iwonę Twardowską

prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą:

Sklep Spożywczo - Przemysłowy IWONA TWARDOWSKA,

ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej

- ul. [REDAKCYJNA] Łódź,

karę pieniężną w kwocie 1 300,00 zł (słownie złotych: jeden tysiąc trzysta 00/100) z tytułu:

- 1) niedopełnienia obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej:
 - ceny sprzedaży przy 1 artykule sprzedawanym „luzem;
 - ceny sprzedaży i ceny jednostkowej przy 1 artykule w opakowaniu jednostkowym oferowanym do sprzedaży według masy;
 - cen jednostkowych przy 7 artykułach w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży według masy;
 - 2) niedopełnienia obowiązku prawidłowego wyliczania cen jednostkowych przy 6 artykułach w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży według masy lub objętości,
- wbrew postanowieniom art. 4 ust. 1 ustawy o *informowaniu o cenach*.

Uzasadnienie

Pismem nr TNP.8360.26.2025 z dnia 1.04.2025 r. zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców* (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 236 ze zm.) Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił przedsiębiorcę Iwonę Twardowską



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

67

prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą: Sklep Spożywczo - Przemysłowy IWONA TWARDOWSKA, ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej - ul. [REDAKCYJNA] Łódź, zwaną dalej również Stroną, o zamiarze wszczęcia kontroli w zakresie prawidłowości przekazywania konsumentom informacji o cenach produktów oferowanych do sprzedaży w należącej do przedsiębiorcy placówce. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane 7.04.2025 r.

W dniach 5, 6 oraz 14 maja 2025 r. na podstawie upoważnienia Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej numer TNP.8361.118.2025 z dnia 5.05.2025 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi przeprowadzili kontrolę w sklepie zlokalizowanym w Łodzi przy ul. kpt. Stefana Pogonowskiego 21, 90-745 Łódź, należącym do ww. przedsiębiorcy.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o *Inspekcji Handlowej* (obecnie t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 229) w obecności Iwony Twardowskiej - kontrolowanego przedsiębiorcy.

W trakcie kontroli w dniu 5.05.2025 r. sprawdzono przestrzeganie przez przedsiębiorcę przepisów *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2022 r., poz. 2776), zwanego dalej *rozporządzeniem w sprawie uwidocznienia cen towarów i usług*.

Kontrolą objęto 150 artykułów oferowanych do sprzedaży „luzem”, w opakowaniach jednostkowych i sprzedawanych na sztuki. Dokonane w toku kontroli oględziny miejsca sprzedaży detalicznej wykazały, nieprawidłowości przy 15 artykułach, tj.:

- 1) w przypadku Cukierków Kukułki sprzedawanych „luzem” nie uwidoczniono ceny towaru, która była jednocześnie ceną jednostkową;
- 2) w przypadku Czekolady gorzkiej Wawel 90 g nie uwidoczniono ceny towaru ani jego ceny jednostkowej;
- 3) w przypadku 7 produktów nie uwidoczniono ceny jednostkowej, tj. dla:
 - Mlekołaki kółka, 250 g,
 - Ciastka Pieguski Milka, 135 g,
 - Inka Klasyczna, 150 g,
 - Pokrzywa Herbapol 20 torebek, 30g,
 - Kawa Prima finezja, 500 g,
 - Kawa Prima Finezja, 250 g,
 - Bigos Kuchnia Staropolska 700 g;
- 4) w przypadku 6 produktów cena jednostkowa została wyliczona nieprawidłowo, tj. dla:
 - Kakao Wedel, 80 g,
 - Mokate Cappuccino Magnez, 110 g,
 - Kawa Nescafe 2w1, 8 g,



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBYBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

- Lody Fiesta, śmietankowe w czekoladzie, 100 ml,
- Absolwent, cytrynówka, 90 ml,
- Soplca, pigwowa, 200 ml.

Kontrolowany przedsiębiorca poprzez nieuwidocznienie informacji o cenach oraz o cenach jednostkowych i nieprawidłowe wyliczenie cen jednostkowych przy towarach sprzedawanych według masy lub objętości, podlegających takiemu obowiązkowi, naruszył postanowienia art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* w związku z § 3, § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

Art. 4 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę sprzedaży oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Stwierdzone nieprawidłowości zostały udokumentowane w protokole kontroli numer akt TNP.8361.118.2025 oraz w załącznikach do protokołu z kontroli.

W związku z nieuwidocznieniem w miejscu sprzedaży detalicznej cen sprzedaży i cen jednostkowych oraz uwidocznieniem nieprawidłowo wyliczonych cen jednostkowych przy towarach sprzedawanych według masy lub objętości, podlegających takiemu obowiązkowi Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowaną Stronę kary pieniężnej wynikającej z art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Strona została poinformowana w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami sprawy oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Jednocześnie w ww. zawiadomieniu, działając w oparciu o przepis art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* organ wniósł o przesłanie informacji o:

- wielkości obrotów i przychodu Strony za rok 2024,
- uzyskaniu przez przedsiębiorcę korzyści majątkowych lub strat w związku z naruszaniem obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*,
- sankcji nałożonych na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawie transgranicznych.

Organ zawiadomił Stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego pismem nr TNP.8361.118.2025 z 10.07.2025 r. Przesyłka zawierająca pismo została zwrócona przez operatora pocztowego do organu z powodu niewłaściwego wskazania kodu pocztowego Strony. W związku z tym Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ponownie zawiadomił Stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego pismem z 7.08.2025 r., które skutecznie doręczono 11.08.2025 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego Strona 18.08.2025 r. złożyła w siedzibie Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi pismo, w którym poinformowała organ, że usunęła nieprawidłowości stwierdzone w toku



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

48

kontroli, które były następstwem problemów organizacyjno - kadrowych w postaci braku odpowiedniej liczby personelu w kontrolowanej jednostce oraz konieczności osobistego zaangażowania w zamknięcie innego sklepu. Jednocześnie Iwona Twardowska poinformowała organ o wysokości obrotów i przychodu w roku 2024. Ponadto oświadczyła, że w roku 2025 wielkość obrotów i przychodu znacznie różni się od roku poprzedniego co spowodowane jest problemami finansowymi i zamknięciem jednego sklepu i planowanym zamknięciem drugiego sklepu. W pisemnym stanowisku Iwona Twardowska wnioskowała o odstąpienie od nakładania przez organ kary finansowej. Iwona Twardowska oświadczyła, że wskazane podczas kontroli uchybienia miały charakter incydentalny, niezawiniony i nie przyniosły jej żadnych korzyści, a jej obecna sytuacja ekonomiczna jest znacznie gorsza niż w roku ubiegłym. W dniu 5.09.2025 r. Strona pisemnie poinformowała Organ o podaniu we wcześniejszym piśmie (z dnia 18.08.2025 r.) błędnej wartości przychodu za rok 2024 i przedstawiła skorygowaną informację.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
ustalił i stwierdził.

Pojęcia ceny i ceny jednostkowej towaru zostały zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Zgodnie z tym przepisem cena to wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę, zaś cena jednostkowa towaru to cena za jednostkę towaru, którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar.

Mając na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie sprzedaży i cenie jednostkowej - art. 4 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* w ust. 1 wskazuje, że w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę sprzedaży oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen, natomiast ust. 6, jest przepisem upoważniającym do wydania aktu wykonawczego. Aktem tym jest *rozporządzenie w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

W § 3 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* określony został sposób uwidocznienia cen i cen jednostkowych. Przepis ten stanowi:

- cenę, cenę jednostkową lub informację o obniżonej cenie uwidacznia się na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru którego dotyczy cena, cena jednostkowa lub informacja o obniżonej cenie, w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów (ust. 1),
- cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności (ust. 2):
 - 1) na wywieszce, która może mieć formę wyświetlacza elektronicznego;
 - 2) w cenniku;
 - 3) w katalogu;
 - 4) na obwolucie;



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

5) w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

- 1) litr lub metr sześcienny - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;
- 2) kilogram lub tonę - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;
- 3) metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;
- 4) metr kwadratowy - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;
- 5) sztukę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1 (ust. 2), zaś w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk (ust. 3).

Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych, zgodnie z § 7 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*, nie stosuje się do:

- 1) towarów, których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;
- 2) towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);
- 3) towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;
- 4) produktów leczniczych w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - *Prawo farmaceutyczne* (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2301).

Art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* wskazuje, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5 wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł. Przepis ten statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których stwierdzono naruszenie wymagań określonych w art. 4 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*.

Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach. Odpowiedzialność wynikająca z wyżej wymienionego przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia.

Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest stwierdzenie nieprzestrzegania przez określony podmiot nałożonych prawem obowiązków.

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w należącym do Strony sklepie zlokalizowanym w Łodzi przy kpt. Stefana Pogonowskiego 21, stwierdzono w odniesieniu do 15 artykułów, że Strona nie uwidoczniała prawidłowo cen i cen jednostkowych, tym samym naruszyła przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz *rozporządzenia*



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

w sprawie uwidaczniania cen (dla 1 artykułu nie uwidoczniiono ceny towaru, która była jednocześnie ceną jednostkową, dla 1 artykułu nie uwidoczniiono ceny towaru ani jego ceny jednostkowej, dla 7 artykułów nie uwidoczniiono ceny jednostkowej, dla 6 artykułów cena jednostkowa nie została wyliczona prawidłowo). Informacje o cenach i cenach jednostkowych służą konsumentom do rozważenia oferty handlowej i podjęcia świadomej decyzji co do zakupu określonego towaru po przeanalizowaniu cen i cen jednostkowych produktów tego samego rodzaju i porównaniu tych cen do obiektywnej jednostki miary tego właśnie produktu. W tym przypadku w odniesieniu do 15 artykułów konsumenci nie otrzymali pełnych, poprawnych informacji o cenach i cenach jednostkowych, a zatem mogli nie dokonać świadomego wyboru.

W trakcie trwania kontroli przedsiębiorca podjął działania naprawcze i uwidocznit ceny towarów zgodnie z obowiązującymi przepisami. Niewykonanie obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* stanowi podstawę do wymierzenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ww. ustawy.

Należy tu podkreślić, że cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie wyżej wymienionej ustawy jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Udowodnienie faktu braku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen i cen jednostkowych oraz uwidocznienia nieprawidłowo wyliczonych cen jednostkowych towarów jest wystarczającą przesłanką do nałożenia kary. Samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną, bez możliwości badania winy lub jej braku.

Również bez znaczenia pozostają okoliczności, podniesione przez Stronę w piśmie z 18.08.2025 r. w wyniku których doszło do nieprawidłowości. Przepisy rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen jasno precyzują w jaki sposób powinna być uwidoczniona cena. Klient sam powinien mieć możliwość porównania cen. Nie uwidoczniając w miejscu sprzedaży detalicznej cen i cen jednostkowych oraz uwidaczniając ceny jednostkowe źle wyliczone, Strona bezsprzecznie naruszyła przepisy art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* § 3, § 4 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen*, co nakazuje wojewódzkiemu inspektoratowi Inspekcji Handlowej wymierzenie kary pieniężnej.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania art. 189 f §1 *kpa*. Przepis ten wskazuje wprost, jakie podstawowe przesłanki muszą zostać spełnione, aby organ odstąpił od nałożenia kary pieniężnej i poprzestał na pouczeniu. Są to:

- pkt 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a Strona zaprzestała naruszenia prawa lub
- pkt 2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na Stronę została uprzednio nałożona kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub Strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwa skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona kara pieniężna.

Obydwie przesłanki wymienione w pkt 1) *art. 189f § 1 kpa* powinny być spełnione kumulatywnie, czyli jedynie znikoma waga naruszenia wraz z zaprzestaniem działań niezgodnych z prawem może być podstawą do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej. Zaistnienie jednej z powyższych przesłanek jest niewystarczające. Organ zauważył, iż nieprawidłowości zostały usunięte niezwłocznie w trakcie czynności kontrolnych. Jednak mimo tego, że Strona zaprzestała naruszenia prawa, to nie można w danej sprawie uznać wagi naruszenia za znikomą. O znikomości mówić można w sytuacji, gdy naruszenie wywołało jednostkowe i nieznacznie negatywne skutki w obszarze dóbr prawnie chronionych (A. Cebera, J. G. Firlus, *Komentarz do art. 189f Kodeksu postępowania administracyjnego*, [w:] red. H. Knysiak - Sudyka, *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz.*, Warszawa 2019). Tymczasem w niniejszej sprawie konsumenci zostali pozbawieni istotnych informacji o cenach znaczącej liczby oferowanych artykułów.

Zatem oceniając zgromadzony w sprawie materiał Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, że nie ma podstaw, aby brak uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen, cen jednostkowych i podanie nieprawidłowo wyliczonych cen jednostkowych przy artykułach oferowanych do sprzedaży, przyjąć za znikome naruszenie prawa. Dlatego mimo podjęcia działań przez Stronę i usunięcia nieprawidłowości Organ nie może odstąpić od ukarania, ponieważ w sprawie nie zaistniało kumulatywne spełnienie przesłanek umocowujących organ administracji publicznej do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej. Brak jest również podstaw do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej na gruncie *art. 189f § 1 pkt 2 kpa*. Organ w toku postępowania nie stwierdził, aby za to samo zachowanie na Stronę została uprzednio nałożona kara pieniężna lub aby Strona została prawomocnie ukarana w inny sposób określony w przepisach prawa.

Dodatkowo, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania *art. 189f § 2 kpa*. Przepis ten wskazuje, że w przypadkach innych niż wymienione w *art. 189f § 1 kpa*, jeżeli pozwoli to na spełnienie celów, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna, organ w drodze postanowienia, może wyznaczyć Stronie termin do przedstawienia dowodów potwierdzających m. in. usunięcie naruszenia prawa.

Należy zauważyć, że „Zaprzestanie naruszenia prawa” na co wskazuje *art. 189f § 1 pkt 1 kpa* nie jest tożsame z „usunięciem naruszenia prawa” - *art. 189f § 2 kpa* (por. *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz Red. prof. dr. hab. Marek Wierzbowski, red. prof. dr. hab. Aleksandra Wiktorowska. Rok 2021*). Usunięcie naruszenia prawa to usunięcie skutków naruszenia.

W przedmiotowej sprawie nie jest możliwe wyeliminowanie skutków naruszenia prawa, ponieważ zaistniałe naruszenie prawa, stwierdzone w toku kontroli, nieodwracalnie pozbawiło konsumentów prawa do uzyskania przysługujących im, przed dokonaniem zakupu w miejscu sprzedaży detalicznej, istotnych informacji dotyczących cen i cen



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

4

53

jednostkowych, uniemożliwiając jednocześnie dokonanie porównania cen poszczególnych artykułów.

Również nie ma możliwości powiadomienia konsumentów, którzy dokonali zakupu o stwierdzeniu naruszenia prawa przez przedsiębiorcę, gdyż ten zapewne nie posiada wiedzy o liczbie i danych osobowych klientów indywidualnych podejmujących decyzje zakupowe z naruszeniem swoich praw.

Ponadto, warunek określony w art. 189f § 2 kpa nie może być w rozpatrywanej sprawie spełniony, gdyż kara przewidziana w ustawie o *informowaniu o cenach towarów i usług* pełni funkcję dyscyplinującą - represyjną, a przede wszystkim prewencyjną. Reasumując Organ nie znalazł podstaw do uwzględnienia wniosku Strony o odstąpienie od nałożenia kary pieniężnej. W przedmiotowej sprawie zasadne jest zatem zastosowanie kary pieniężnej, która powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Skuteczność kary przejawia się w możliwości jej nałożenia i wyegzekwowania.

Wymierzona kara powinna być proporcjonalna, to znaczy właściwa do osiągnięcia zakładanego celu jakim jest zapewnienie, aby w miejscu sprzedaży detalicznej uwidocznione były ceny i ceny jednostkowe, dla których istnieje taki obowiązek oraz aby ceny jednostkowe były wyliczone w sposób prawidłowy. Sankcja nałożona na podmiot musi także spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą - represyjną, powinna być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości. Wszystkie te cele powinny być łącznie uwzględnione.

Organ stwierdził, iż Strona nie zrealizowała ciężącego na niej obowiązku ustawowego w zakresie uwidocznienia cen, cen jednostkowych i na skutek przeprowadzonego postępowania po uwzględnieniu kryteriów wynikających z art. 6. ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* (stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, oświadczenie przedsiębiorcy odnośnie zakwalifikowania do grupy mikroprzedsiębiorców), postanowił wydać decyzję o nałożeniu na Stronę kary pieniężnej.

Wykonując dyspozycję art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej oceniając:

- stopień naruszenia obowiązków - uznał, że Strona nieuwidaczniając w miejscu sprzedaży prawidłowych informacji o cenach lub cenach jednostkowych dla 15 artykułów naruszyła istotne z punktu widzenia interesów konsumentów przepisy art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, co uniemożliwiało konsumentom dokonanie wyboru produktu w oparciu o to kryterium (konsumentom nie mogli dokonać porównania cen i cen jednostkowych między produktami poszczególnych marek bądź takimi samymi produktami o różnej gramaturze). Zatem wagę i skalę naruszenia należy uznać za poważną. Należy również podkreślić, że celem regulacji w zakresie informowania o cenach jest poprawa ochrony interesów konsumenta oraz zdrowa konkurencja między przedsiębiorcami [motyw 1 dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. L 80 z 18.03.1998 r. s. 27)), tym samym obowiązkiem Strony było podanie informacji o cenach i cenach jednostkowych w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru oraz podania prawidłowo wyliczonych cen jednostkowych, a Strona tego obowiązku nie dopełniła,

- dotychczasową działalność przedsiębiorcy - wziął pod uwagę, że Strona w okresie ostatnich 12 miesięcy po raz pierwszy naruszyła przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* (co wynika z dokumentacji zgromadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi),
- wielkość obrotów i przychodu - organ wziął pod uwagę przekazane przez Stronę dane o wielkościach obrotów i przychodu za rok 2024 oraz oświadczenie o zakwalifikowaniu się kontrolowanego przedsiębiorcy do mikroprzedsiębiorców w rozumieniu art. 7 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018r. *Prawo przedsiębiorców* (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 236 ze zm.). W ocenie organu wymierzona kara pieniężna pozostaje współmierna do stopnia naruszenia obowiązku informowania o cenach towarów oraz do skali działalności gospodarczej Strony. Ustalając wysokość kary organ uwzględnił zarówno zakres stwierdzonych uchybień (w przypadku 15 na 150 skontrolowanych wyrobów), jak i sytuację ekonomiczną przedsiębiorcy. Mając na względzie zasadę proporcjonalności oraz konieczność uwzględnienia możliwości finansowych przedsiębiorcy, organ zdecydował o wymierzeniu kary, której wysokość nie przekracza poziomu, który mógłby skutkować zagrożeniem dalszej działalności gospodarczej lub nadmiernym obciążeniem ekonomicznym Strony. Przyjęta kwota kary zapewnia realizację funkcji prewencyjnej i represyjnej, jednocześnie pozostając w granicach umożliwiających jej uiszczenie bez naruszenia podstawowych potrzeb życiowych i prowadzenia działalności gospodarczej przez ukaranego przedsiębiorcę,
- sankcje nałożone na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawach transgranicznych, jeżeli informacje o takich sankcjach są dostępne w ramach mechanizmu ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2394 a dnia 12 grudnia 2017 r. w *sprawie współpracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów prawa w zakresie ochrony konsumentów i uchylającym rozporządzenie (WE) nr 2006/2004* (Dz. Urz. UE L 345 z 27.12.2017 r., str. 1, z późn. zm.) - ustalił, że powyższe kryterium nie znajduje zastosowania, ponieważ kontrola prowadzona przez Inspekcję Handlową nie ma charakteru transgranicznego.

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, a w szczególności o ustalenia odnoszące się do czterech kryteriów wskazanych w art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz ustalenia wynikające z treści art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, stanowiącego, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5 wojewódzki



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

58

inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł, a także mając na uwadze, stosowany pomocniczo art. 8 dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. L 80 z 18.03.1998 r. s. 27) który stanowi, że kary pieniężne za naruszenie obowiązku informowania konsumentów o cenie oferowanych produktów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na kontrolowanego przedsiębiorcę Iwonę Twardowską prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą: Sklep Spożywczo-Przemysłowy IWONA TWARDOWSKA, ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej - ul. [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] Łódź, karę pieniężną w wysokości 1 300,00 złotych (słownie złotych: jeden tysiąc trzysta 00/100).

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa Stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1). Odwołanie należy wnieść za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 - 730 Łódź, ul. Gdańska 38) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia [art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 229) oraz art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa].
2. Zgodnie z art. 127a § 1 kpa przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 kpa).
3. Zgodnie z art. 63 § 1 kpa podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) wnosi się na piśmie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu. Podania utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na adres do doręczeń elektronicznych lub za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym organu administracji publicznej. Jeżeli przepisy odrębne nie stanowią inaczej, podania wniesione na adres poczty elektronicznej organu administracji publicznej pozostawia się bez rozpoznania
4. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług Strona jest zobowiązana uiścić karę pieniężną, w wysokości 1 300,00 zł (słownie złotych: jeden tysiąc trzysta 00/100) na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90 - 730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

5. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym (art. 8 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług).

Lódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
w Łodzi
A. Hermel
Agnieszka Hermel

.....
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe, podpis)

Otrzymują:

- [REDACTED]
- a/a



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-GWPA-24

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl



