



**ŁÓDZKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

TNP.8361.198.2025

Łódź, 13 listopada 2025 r.

DECYZJA TNP.KC.17.2025

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 168), zwanej dalej ustawą o informowaniu o cenach towarów i usług i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.), zwanej dalej kpa po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

nakłada na przedsiębiorcę
Zakład Piekarsko Cukierniczy „PIEKARENKA”
A.W. Wawrzyniak Spółka Jawna
z siedzibą w Łodzi przy ul. Strusia 33, 91-503 Łódź

karę pieniężną w wysokości 3 000,00 zł (słownie złotych: trzy tysiące 00/100) z tytułu:

- uwidocznienia w dniu 4 lipca 2025 r. w miejscu sprzedaży detalicznej, w należącym do w/w przedsiębiorcy sklepie zlokalizowanym w Łodzi przy ul. Zachodniej 21, 91-055 Łódź nieprawidłowo wyliczonych cen jednostkowych przy 16 artykułach w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży według objętości lub masy tj. przy:
- 1. Soku jabłkowym z Nałęczowa tradycyjnym 300 ml w cenie 5 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,66 zł a winna być 16,67 zł,
- 2. Dżemie brzoskwiniowym Biofix 290 g w cenie 7 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 24,13 zł a winna być 24,14 zł,
- 3. Zupie Pomidorowej z makaronem 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,
- 4. Zupie Grochówce 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,
- 5. Zupie Ogórkowej 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,
- 6. Zupie Kapuśniak 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

9

7. Zupie Żurek 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,
 8. Serku śmietankowym Twój Smak z przyprawami 135g w cenie 3,90 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 28,80 zł a winna być 28,89 zł,
 9. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z ziołami 150g w cenie 4,70 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 31,30 zł a winna być 31,33 zł,
 10. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z łososiem 150g w cenie 4,70 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 31,30 zł a winna być 31,33 zł,
 11. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z pomidorami 150g w cenie 4,90 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 32,60 zł a winna być 32,67 zł,
 12. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty ze szczypiorkiem 150g w cenie 4,70 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 31,30 zł a winna być 31,33 zł,
 13. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty naturalny 150g w cenie 4,70 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 32,30 zł a winna być 31,33 zł,
 14. Jogurcie naturalnym Piątnica 200g w cenie 1,90 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 11,20 zł a winna być 9,50 zł,
 15. Serku homogenizowanym truskawkowym Piątnica 150g w cenie 3,40 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 22,60 zł a winna być 22,67 zł,
 16. Serku homogenizowanym waniliowym Piątnica 150g w cenie 3,40 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 22,60 zł a winna być 22,67 zł.
- niejednoznacznego podania cen oraz cen jednostkowych w dniu 4 lipca 2025 r. w miejscu sprzedaży detalicznej, w należącym do w/w przedsiębiorcy sklepie zlokalizowanym w Łodzi przy ul. Zachodniej 21, 91-055 Łódź przy 8 artykułach w opakowaniach jednostkowych przeznaczonych do sprzedaży według masy, tj. przy:
1. Serku śmietankowym Twój Smak w plastrach 150g,
 2. Serku śmietankowym Twój Smak w plastrach z pomidorami, papryką i bazylią 150g,
 3. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty ze szczypiorkiem 150g,
 4. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty naturalny 150g,
 5. Zsiadłym mleku Krasnystaw 400g,
 6. Serze żółtym w plastrach typu Szwajcarskiego Włoszczowa 150g,
 7. Śmietanie 18% Piątnica 200g,
 8. Śmietanie 12% Piątnica 200g,
- niejednoznacznego podania cen jednostkowych w dniu 4 lipca 2025 r. w miejscu sprzedaży detalicznej, w należącym do w/w przedsiębiorcy sklepie zlokalizowanym w Łodzi przy ul. Zachodniej 21, 91-055 Łódź przy 11 artykułach w opakowaniach jednostkowych przeznaczonych do sprzedaży według masy, tj. przy:
1. Serku śmietankowym Twój Smak z przyprawami 135g,
 2. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z ziołami 150g,
 3. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z łososiem 150g,
 4. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z pomidorami 150g,
 5. Maśle ekstra z Łukowa Lumiko 200g,
 6. Jogurcie naturalnym Piątnica 200g,
 7. Serze żółtym w plastrach Gouda Włoszczowa 150g,
 8. Serze żółtym w plastrach Edamski Włoszczowa 150g,
 9. Serze żółtym w plastrach Mazdamer Włoszczowa 150g,



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
 ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
 Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
 Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
 fax. (42) 636-85-50
 sekretariat@wiih.lodz.pl

10. Serku homogenizowanym truskawkowym Piątnica 150g,
11. Serku homogenizowanym waniliowym Piątnica 150g.

Uzasadnienie

Pismem nr TNP.8360.48.2025 z 5 czerwca 2025 r., zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców* (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 236 ze zm.), Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił przedsiębiorcę Zakład Piekarsko Cukierniczy „PIEKARENKA” A.W. Wawrzyniak Spółka Jawna, z siedzibą w Łodzi przy ul. Strusia 33, 91-503 Łódź, zwanego dalej również Stroną, o zamiarze wszczęcia kontroli w zakresie prawidłowości przekazywania konsumentom informacji o cenach produktów oferowanych do sprzedaży w należącej do przedsiębiorcy placówce. Zawiadomienie zostało doręczone Stronie za pośrednictwem operatora pocztowego 10 czerwca 2025 r.

W dniach 4, 9, 11 i 15 lipca 2025 r. na podstawie upoważnień Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej numer TNP.8361.198.2025 z 4 lipca 2025 r., inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi przeprowadzili kontrolę w należącym do Strony sklepie w Łodzi przy ul. Zachodniej 21. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o Inspekcji Handlowej* (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 229), w obecności [REDAKTOWANO] - osoby czynnej w dniach 4 i 9.07.2025 r. oraz [REDAKTOWANO] osoby upoważnionej do reprezentowania spółki w dniach 9, 11 i 15.07.2025 r., a jej przedmiotowy zakres obejmował między innymi:

- rzetelność obsługi poprzez dokonanie zakupu produktów,
- kontrolę przestrzegania przepisów ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 168).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę sprzedaży oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

W trakcie kontroli w dniu 4 lipca 2025 r. stwierdzono w miejscu sprzedaży detalicznej, w należącym do w/w przedsiębiorcy sklepie zlokalizowanym w Łodzi przy ul. Zachodniej 21, 91-055 Łódź:

- nieprawidłowo wyliczone ceny jednostkowe przy 16 artykułach w opakowaniach jednostkowych oferowanych do sprzedaży według objętości lub masy tj. przy:
 1. Soku jabłkowym z Nałęczowa tradycyjnym 300 ml w cenie 5 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,66 zł a winna być 16,67 zł,
 2. Dżemie brzoskwiniowym Biofix 290 g w cenie 7 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 24,13 zł a winna być 24,14 zł,
 3. Zupie Pomidorowej z makaronem 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,
 4. Zupie Grochówce 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,
 5. Zupie Ogórkowej 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,
 6. Zupie Kapuśniak 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

7. Zupie Żurek 700g w cenie 11,50 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 16,50 zł a winna być 16,43 zł,
 8. Serku śmietankowym Twój Smak z przyprawami 135g w cenie 3,90 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 28,80 zł a winna być 28,89 zł,
 9. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z ziołami 150g w cenie 4,70 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 31,30 zł a winna być 31,33 zł,
 10. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z łososiem 150g w cenie 4,70 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 31,30 zł a winna być 31,33 zł,
 11. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z pomidorami 150g w cenie 4,90 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 32,60 zł a winna być 32,67 zł,
 12. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty ze szczypiorkiem 150g w cenie 4,70 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 31,30 zł a winna być 31,33 zł,
 13. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty naturalny 150g w cenie 4,70 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 32,30 zł a winna być 31,33 zł,
 14. Jogurcie naturalnym Piątnica 200g w cenie 1,90 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 11,20 zł a winna być 9,50 zł,
 15. Serku homogenizowanym truskawkowym Piątnica 150g w cenie 3,40 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 22,60 zł a winna być 22,67 zł,
 16. Serku homogenizowanym waniliowym Piątnica 150g w cenie 3,40 zł - umieszczona na wywieszce cena jednostkowa wynosiła 22,60 zł a winna być 22,67 zł.
- niejednoznaczne podanie cen oraz cen jednostkowych w dniu 4 lipca 2025 r. w miejscu sprzedaży detalicznej, w należącym do w/w przedsiębiorcy sklepie zlokalizowanym w Łodzi przy ul. Zachodniej 21, 91-055 Łódź przy 8 artykułach w opakowaniach jednostkowych przeznaczonych do sprzedaży według masy, tj. przy:
1. Serku śmietankowym Twój Smak w plastrach 150g,
 2. Serku śmietankowym Twój Smak w plastrach z pomidorami, papryką i bazylią 150g,
 3. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty ze szczypiorkiem 150g,
 4. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty naturalny 150g,
 5. Zsiadłym mleku Krasnystaw 400g,
 6. Serze żółtym w plastrach typu Szwajcarskiego Włoszczowa 150g,
 7. Śmietanie 18% Piątnica 200g,
 8. Śmietanie 12% Piątnica 200g,
- niejednoznacznego podania cen jednostkowych w dniu 4 lipca 2025 r. w miejscu sprzedaży detalicznej, w należącym do w/w przedsiębiorcy sklepie zlokalizowanym w Łodzi przy ul. Zachodniej 21, 91-055 Łódź przy 11 artykułach w opakowaniach jednostkowych przeznaczonych do sprzedaży według masy, tj. przy:
1. Serku śmietankowym Twój Smak z przyprawami 135g,
 2. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z ziołami 150g,
 3. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z łososiem 150g,
 4. Serku śmietankowym Twój Smak puszysty z pomidorami 150g,
 5. Maśle ekstra z Łukowa Lumiko 200g,
 6. Jogurcie naturalnym Piątnica 200g,
 7. Serze żółtym w plastrach Gouda Włoszczowa 150g,
 8. Serze żółtym w plastrach Edamski Włoszczowa 150g,
 9. Serze żółtym w plastrach Mazdamer Włoszczowa 150g,



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
 ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
 Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
 Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
 fax. (42) 636-85-50
 sekretariat@wiih.lodz.pl

10. Serku homogenizowanym truskawkowym Piątek 150g,

11. Serku homogenizowanym waniliowym Piątek 150g.

Stwierdzone nieprawidłowości zostały udokumentowane w protokole kontroli (numer akt TNP.8361.198.2025) oraz w załącznikach do protokołu z kontroli.

W związku z nieprawidłowo wyliczonymi cenami jednostkowymi oraz niejednoznacznym podaniem cen i cen jednostkowych Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej pismem z dnia 10.10.2025 r. wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na kontrolowaną Stronę kary pieniężnej wynikającej z art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Strona została poinformowana w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami sprawy, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Jednocześnie w ww. zawiadomieniu, działając w oparciu o przepis art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* organ wniósł o przesłanie informacji o:

- wielkości obrotów i przychodu Strony za rok 2024,
- uzyskanych przez przedsiębiorcę korzyściach majątkowych lub strat w związku z naruszaniem obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*,
- sankcji nałożonych na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawie transgranicznych.

Zawiadomienie zostało doręczone Stronie 14.10.2025 r.

Kontrolowany przedsiębiorca nie skorzystał z przysługującego mu prawa do zapoznania się z aktami sprawy. Natomiast w piśmie z dnia 20.10.2025 r. (data wpływu 22.10.2025 r.) przedstawił wielkość swoich obrotów i przychodu za rok 2024 i oświadczył dodatkowo, że głównym i najważniejszym rodzajem działalności wykonywanej przez zakład jest produkcja pieczywa, chlebów, bułek ciast, ciastek - szeroko pojęta produkcja wyrobów piekarsko-cukierniczych oraz ich sprzedaż. Sprzedaż wyrobów takich jak soki do picia, woda mineralna, dżemy i nabiał nie stanowią nawet jednego procenta obrotów firmy. Ponadto wykazał, że artykuły te nie znajdują się w ciągłej sprzedaży ze względu na krótki termin przydatności do spożycia, których braki uzupełniane są na bieżąco.

**Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
ustalił i stwierdził.**

Pojęcia ceny i ceny jednostkowej towaru zostały zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*. Zgodnie z tym przepisem cena to wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest zobowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę, zaś cena jednostkowa towaru to cena za jednostkę towaru, którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar.

Mając na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie sprzedaży i cenie jednostkowej art. 4 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* w ust. 1 wskazuje, że w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę sprzedaży oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen, natomiast ust. 6, jest przepisem upoważniającym do wydania aktu wykonawczego - W § 3 *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2022r.*



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

poz. 2776) zwanego dalej *rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* określony został sposób uwidocznienia cen i cen jednostkowych. Przepis ten stanowi:

- 1) cenę, cenę jednostkową lub informację o obniżonej cenie uwidacznia się na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru którego dotyczy cena, cena jednostkowa lub informacja o obniżonej cenie, w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów (ust. 1),
- 2) cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności (ust. 2):
 - na wywieszce, która może mieć formę wyświetlacza elektronicznego,
 - w cenniku,
 - w katalogu,
 - na obwolucie,
 - w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Zgodnie z § 4 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*, cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

- liter lub metr sześcienny - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;
- kilogram lub tonę - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;
- metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;
- metr kwadratowy - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;
- sztukę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1 (ust. 2), zaś w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk (ust. 3).

Wymogu uwidaczniania cen jednostkowych, zgodnie z § 7 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*, nie stosuje się do:

- towarów, których cena jednostkowa jest identyczna z ceną sprzedaży;
- towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach);
- towarów nieżywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach;
- produktów leczniczych w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2301).

Art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* wskazuje, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł. Przepis ten statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których stwierdzono naruszenie wymagań określonych w art. 4 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*.

Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach. Odpowiedzialność wynikająca z wyżej wymienionego przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia. Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest stwierdzenie nieprzestrzegania przez określony podmiot nałożonych prawem obowiązków.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w należącym do Strony sklepie w Łodzi przy ul. Zachodniej 21, zakwestionowano:

- 16 rodzajów produktów z uwagi na nieprawidłowo wyliczone ceny jednostkowe,
- 8 produktów z uwagi na niejednoznaczne podanie cen i cen jednostkowych,
- 11 produktów z uwagi na podanie cen jednostkowych w sposób niejednoznaczny, budzący wątpliwości.

Powyższe nieprawidłowości naruszają art. 4 ust. 1 *ustawy o cenach*, co narusza przepisy *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

W zakresie nieprawidłowo wyliczanych cen jednostkowych dla 16 rodzajów oferowanych do sprzedaży środków spożywczych, umieszczone na wywieszkach nieprawidłowo wyliczone ceny jednostkowe były niższe bądź wyższe od faktycznych (wyliczonych na podstawie gramatur i cen detalicznych). Podanie błędnie wyliczonych cen jednostkowych przy towarach, które wymagają uwidocznienia ceny jednostkowej, tj. w sposób budzący wątpliwości oraz uniemożliwiający porównanie cen narusza art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*.

Powyższe informacje służą konsumentom do rozważenia oferty handlowej i podjęcia świadomej decyzji co do zakupu określonego towaru po przeanalizowaniu cen produktów tego samego rodzaju i porównaniu tych cen do obiektywnej jednostki miary tego właśnie produktu. W tym przypadku w odniesieniu do 35 artykułów konsumenci nie mogli dokonać obiektywnego porównania cen między produktami poszczególnych marek bądź takimi samymi produktami o różnej masie lub oznaczonych liczbą sztuk, a w konsekwencji podjąć świadomej decyzji zakupowej.

W trakcie trwania kontroli spółka podjęła środki naprawcze w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez oznakowanie produktów prawidłowo sporządzonymi wywieszkami cenowymi, zgodnie z obowiązującymi przepisami *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*.

Niewykonanie obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* stanowi podstawę do wymierzenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ww. ustawy. Należy tu podkreślić, że cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie wyżej wymienionej ustawy jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Udowodnienie faktu uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej w sposób niejednoznaczny, budzący wątpliwości cen jednostkowych oraz nieprawidłowego wyliczenia cen jednostkowych towarów jest wystarczającą przesłanką do nałożenia kary. Samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną, bez możliwości badania winy lub jej braku. Nie mają również znaczenia okoliczności podnoszone przez stronę w piśmie z dnia 20.10.2025 r. (data wpływu 22.10.2025 r.). Obowiązki wynikające z ustawy o informowaniu o cenach dotyczą wszystkich towarów oferowanych konsumentom do sprzedaży nawet jeśli stanowią one marginalny przedmiot sprzedaży. Przedsiębiorca, który decyduje się włączyć do oferty dodatkowe produkty musi zagwarantować konsumentom możliwość porównania cen również w odniesieniu do tych dodatkowych produktów. Przepisy *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* jasno



precyzują w jaki sposób powinna być uwidoczniiona cena. Uwidoczniając ceny i ceny jednostkowe w sposób niejednoznaczny, budzący wątpliwości oraz błędnie wyliczając ceny jednostkowe Strona bezsprzecznie naruszyła przepisy art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług w związku z § 3, § 4 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług, co nakazuje wojewódzkiemu inspektorowi Inspekcji Handlowej wymierzenie kary pieniężnej.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania art. 189 f §1 kpa. Przepis ten wskazuje wprost, jakie podstawowe przesłanki muszą zostać spełnione, aby organ odstąpił od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestał na pouczeniu. Są to:

- pkt 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a Strona zaprzestała naruszenia prawa lub
- pkt 2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na Stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub Strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwa skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Obydwie przesłanki wymienione w pkt 1) art. 189f § 1 kpa powinny być spełnione kumulatywnie, czyli jedynie znikoma waga naruszenia wraz z zaprzestaniem działań niezgodnych z prawem może być podstawą do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej. Zaistnienie jednej z powyższych przesłanek jest niewystarczające. Organ zauważył, iż nieprawidłowości związane z prezentacją cen jednostkowych zostały usunięte podczas czynności kontrolnych. Jednak mimo tego, że Strona zaprzestała naruszenia prawa, to nie można w danej sprawie uznać wagi naruszenia za znikomą. O znikomości mówić można w sytuacji, gdy naruszenie wywołało jednostkowe i nieznacznie negatywne skutki w obszarze dóbr prawnie chronionych (A. Cebera, J. G. Firlus, *Komentarz do art. 189f Kodeksu postępowania administracyjnego*, [w:] red. H. Knysiak - Sudyka, *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz.*, Warszawa 2019). Tymczasem w niniejszej sprawie konsumenci zostali pozbawieni istotnych informacji o cenach znaczącej liczby oferowanych artykułów.

Zatem oceniając zgromadzony w sprawie materiał Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, że nie ma podstaw, aby w przypadku niejednoznacznie, budząc wątpliwości oznakowania ceną i ceną jednostkową oraz nieprawidłowo wyliczonych cen jednostkowych, przyjąć za znikome naruszenie prawa. Dlatego mimo podjęcia działań przez Stronę i usunięcia nieprawidłowości Organ nie może odstąpić od ukarania, ponieważ w sprawie nie zaistniało kumulatywne spełnienie przesłanek umocowujących organ administracji publicznej do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej.

Brak jest również podstaw do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej na gruncie art. 189f § 1 pkt 2 kpa. Organ w toku postępowania nie stwierdził, aby za to samo zachowanie na Stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna lub aby Strona została prawomocnie ukarana w inny sposób określony w przepisach prawa.

Dodatkowo, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania art. 189f § 2 kpa. Przepis ten wskazuje, że w przypadkach innych niż wymienione w art. 189f § 1 kpa, jeżeli pozwoli to na spełnienie celów, dla których miałyby być nałożona administracyjna



kara pieniężna, organ w drodze postanowienia, może wyznaczyć Stronie termin do przedstawienia dowodów potwierdzających m. in. usunięcie naruszenia prawa.

Należy zauważyć, że „Zaprzestanie naruszenia prawa” na co wskazuje art. 189f § 1 pkt 1 *kpa* nie jest tożsame z „usunięciem naruszenia prawa” - art. 189f § 2 *kpa* (por. *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz Red. prof. dr. hab. Marek Wierzbowski, red. prof. dr. hab. Aleksandra Wiktorowska. Rok 2021*). Usunięcie naruszenia prawa to usunięcie skutków naruszenia.

W przedmiotowej sprawie nie jest możliwe wyeliminowanie skutków naruszenia prawa, ponieważ zaistniałe naruszenie prawa, stwierdzone w toku kontroli, nieodwracalnie pozbawiło konsumentów prawa do uzyskania przysługujących im, przed dokonaniem zakupu w miejscu sprzedaży detalicznej, istotnych informacji dotyczących cen jednostkowych, uniemożliwiając jednocześnie dokonanie porównania cen poszczególnych artykułów.

Również nie ma możliwości powiadomienia konsumentów, którzy dokonali zakupu o stwierdzeniu naruszenia prawa przez przedsiębiorcę, gdyż ten zapewne nie posiada wiedzy o liczbie i danych osobowych klientów indywidualnych podejmujących decyzje zakupowe z naruszeniem swoich praw.

Ponadto, warunek określony w art. 189f § 2 *kpa* nie może być w rozpatrywanej sprawie spełniony, gdyż kara przewidziana w ustawie o *informowaniu o cenach towarów i usług* pełni funkcję dyscyplinującą - represyjną, a przede wszystkim prewencyjną. W przedmiotowej sprawie zasadne jest zatem zastosowanie kary pieniężnej, która powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Skuteczność kary przejawia się w możliwości jej nałożenia i wyegzekwowania.

Wymierzona kara powinna być proporcjonalna, to znaczy właściwa do osiągnięcia zakładanego celu jakim jest zapewnienie, aby w miejscu sprzedaży detalicznej uwidocznione były ceny jednostkowe, dla których istnieje taki obowiązek. Sankcja nałożona na podmiot musi także spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą - represyjną, powinna być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości. Wszystkie te cele powinny być łącznie uwzględnione.

Organ stwierdził, iż Strona nie zrealizowała ciążącego na niej obowiązku ustawowego w zakresie uwidocznienia cen jednostkowych oraz prawidłowo wyliczonych cen jednostkowych i na skutek przeprowadzonego postępowania po uwzględnieniu kryteriów wynikających z art. 6. ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* (stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, oświadczenie przedsiębiorcy odnośnie zakwalifikowania do grupy średnich przedsiębiorców), postanowił wydać decyzję o nałożeniu na Stronę kary pieniężnej.

Wykonując dyspozycję art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej oceniając:

- stopień naruszenia obowiązków - uznał, że Strona nie uwidaczniając w miejscu sprzedaży w sposób jednoznaczny i nie budzący wątpliwości cen i cen jednostkowych przy 8 artykułach oraz cen jednostkowych przy 11 artykułach i nieprawidłowo wyliczając ceny jednostkowe dla 16 artykułów naruszyła istotne z punktu widzenia interesów konsumentów przepisy art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, co uniemożliwiało konsumentom dokonanie wyboru produktu w oparciu o to kryterium (konsumenci nie mogli dokonać porównania cen jednostkowych między produktami poszczególnych marek bądź takimi samymi produktami o różnej gramaturze). Zatem



9

wagę i skalę naruszenia należy uznać za poważną. Należy również podkreślić, że celem regulacji w zakresie informowania o cenach jest poprawa ochrony interesów konsumenta oraz zdrowa konkurencja między przedsiębiorcami [motyw 1 dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. L 80 z 18.03.1998 r. s. 27)], tym samym obowiązkiem Strony było podanie informacji o cenach jednostkowych w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, a Strona tego obowiązku nie dopełniła,

- dotychczasową działalność przedsiębiorcy - wziął pod uwagę, że Strona w okresie ostatnich 12 miesięcy po raz pierwszy naruszyła przepisy ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług (co wynika z informacji Strony i dokumentacji zgromadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi). Organ nie posiada informacji czy Strona uzyskała korzyść majątkową lub stratę w związku z naruszeniem obowiązków wskazanych w art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług,
- wielkość obrotów i przychodu - wziął pod uwagę przekazane przez Stronę dane o wielkości obrotów i przychodu za rok 2024 oraz oświadczenie o zakwalifikowaniu się kontrolowanego przedsiębiorcy do średnich przedsiębiorców w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców (obecnie t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1480). Powyższa przesłanka określa pozycję przedsiębiorcy na rynku i pozwala na dostosowanie wymiaru kary do jego możliwości, przyczyniając się do osiągnięcia funkcji prewencyjnej zastosowanej kary. W ocenie Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej wysokość nałożonej na przedsiębiorcę kary pieniężnej jest adekwatna do okoliczności stwierdzonego naruszenia. Wymierzona kara nie przekracza możliwości finansowych Strony przedstawionych w piśmie z dnia 20.10.2025 r. (data wpływu 22.10.2025 r.). Jednocześnie zawiera w sobie element dotkliwości dla ukaranego przedsiębiorcy. Kara w takiej wysokości nie stworzy zagrożenia dla sytuacji finansowej Strony i stanowi zaledwie niewielki procent jej przychodu uzyskanego w roku 2024. Oceniając sytuację ekonomiczną firmy organ uznał, że kara w wymierzonym zakresie nie będzie dla Strony nadmiernie surowa i nie spowoduje jej unicestwienia czy upadłości a w konsekwencji przyczyni się do zapobiegania naruszenia prawa w przyszłości. Wymierzenie kary w zbyt niskiej wysokości w stosunku do możliwości finansowych przedsiębiorcy spowodowałoby bowiem, iż funkcje kary nie zostałyby spełnione. Z przedstawionych przez Stronę wyjaśnień i dokumentów nie wynika, że aktualna sytuacja ekonomiczna czyni niemożliwym lub bardzo utrudnionym uiszczenie kary w ustalonej wysokości, stanowiąc zagrożenie dla jego bytu gospodarczego,
- sankcje nałożone na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawach transgranicznych, jeżeli informacje o takich sankcjach są dostępne w ramach mechanizmu ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2394 a dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie współpracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów prawa w zakresie ochrony konsumentów i uchylającym rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 (Dz. Urz. UE L 345 z 27.12.2017 r., str. 1, z późn. zm.) - ustalił,



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

że powyższe kryterium nie znajduje zastosowania, ponieważ kontrola prowadzona przez Inspekcję Handlową nie ma charakteru transgranicznego.

W oparciu o powyższe ustalenia faktyczne i prawne dokonane w toku postępowania, a w szczególności o ustalenia odnoszące się do czterech kryteriów wskazanych w art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz ustalenia wynikające z treści art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług*, stanowiącego, że jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5 wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł, a także mając na uwadze, stosowany pomocniczo art. 8 *dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom* (Dz. Urz. L 80 z 18.03.1998 r. s. 27) który stanowi, że kary pieniężne za naruszenie obowiązku informowania konsumentów o cenie oferowanych produktów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji i nałożył na kontrolowaną spółkę Zakład Piekarsko Cukierniczy „PIEKARENKA” A.W. Wawrzyniak Spółka Jawna z siedzibą w Łodzi przy ul. Strusia 33, 91-503 Łódź, karę pieniężną w wysokości 3 000,00 złotych (słownie złotych: trzy tysiące 00/100).

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 *kpa*, art. 129 § 1 i 2 *kpa* Stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1). Odwołanie należy wnieść za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90 - 730 Łódź, ul. Gdańska 38) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia [art. 5 ust. 2 *ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej* (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 229)].
2. Zgodnie z art. 127a § 1 *kpa* przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 *kpa*).
3. Zgodnie z art. 63 § 1 *kpa* podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) wnosi się na piśmie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu. Podania utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na adres do doręczeń elektronicznych lub za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym organu administracji publicznej. Jeżeli przepisy odrębne nie stanowią inaczej, podania wniesione na adres poczty elektronicznej organu administracji publicznej pozostawia się bez rozpoznania
4. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 *ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług* Strona jest zobowiązana uiścić karę pieniężną, w wysokości 3 000,00 zł (słownie złotych: trzy tysiące 00/100) na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90 - 730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

9

w Łodzi, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.

5. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym (art. 8 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług).

Łódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
w Łodzi
A. Hermel
Agnieszka Hermel

.....
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe, podpis)

Otrzymują:

- [REDACTED] na
- Adres do e-Doręczeń: [REDACTED]
- a/a



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl