

**ŁÓDZKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

Łódź, 18 marca 2026r.

Nr akt: TNP.8361.368.2025

Decyzja TNP.KPS.1.2026

Na podstawie art. 35a pkt 9 lit. a i c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* (t. j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1529) zwanej dalej *ustawą o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* oraz z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) zwanej dalej *kpa* po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

nakłada na PATRIMEX Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
z siedzibą: ul. Rynek nr 26, 99-120 Piątek

karę pieniężną w wysokości: 10 000,00 zł (słownie złotych: dziesięć tysięcy 00/100) z tytułu niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 6c ust. 1 i 2 *ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw*, nie wystawiania świadectw jakości potwierdzających spełnienie wymagań jakościowych przez węgiel kamienny groszek wprowadzany do obrotu w ramach prowadzonego składu budowlanego w Piątku, ul. Rynek nr 26, 99-120 Piątek oraz nieprzekazywania kopii tych świadectw poświadczonych za zgodność z oryginałem każdemu podmiotowi, który nabywa paliwo stałe.

Uzasadnienie

Inspektorzy reprezentujący Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w dniu 26 listopada 2025 r., na podstawie upoważnienia nr TNP.8361.368.2025 z 26 listopada 2025 r., przeprowadzili kontrolę w składzie budowlanym należącym do PATRIMEX Sp. z o. o. pod adresem ul. Rynek 26 w Piątku. W kontroli uczestniczyli [REDAKTOWANO] - osoba czynna,



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

57
nieupoważniona do reprezentowania przedsiębiorcy oraz [REDAKTOWANE] - prezes zarządu spółki, zgodnie z treścią wpisu do KRS upoważniony do jej samodzielnego reprezentowania.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował m. in. sprawdzenie przestrzegania przez przedsiębiorcę obowiązków określonych w art. 6c ustawy o monitorowaniu i kontrolowaniu jakości paliw - wystawiania w momencie wprowadzenia paliwa stałego do obrotu dokumentu potwierdzającego spełnienie przez paliwo stałe węgiel kamienny wymagań jakościowych określonych w rozporządzeniu Ministra Przemysłu oraz Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 4 listopada 2024 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz.U. 2024 poz. 1618), sporządzenia i przekazania kupującemu poświadczony za zgodność z oryginałem kopii świadectwa jakości oraz przechowywania przez okres 2 lat oryginałów świadectw. Kontrola wykazała, że przedsiębiorca narusza ustawowy obowiązek sporządzania świadectw jakości w związku z wprowadzaniem do obrotu paliwa stałego - węgla kamiennego groszek. Wobec stwierdzenia w toku przeprowadzonej kontroli naruszenia przepisu art. 6c ust. 1 i 2 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, tj. popełnienia czynu, który na podstawie art. 35a pkt. 9 lit. a i c podlega administracyjnej karze pieniężnej określonej w art. 35c ust. 5 pkt 1 ww. ustawy. Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w oparciu o art. 35d ust. 1 pkt 1 wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w przedmiocie nałożenia na spółkę PATRIMEX Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą ul. Rynek nr 26, 99-120 Piątek, zwaną dalej również stroną, kary pieniężnej.

Strona została poinformowana pismem nr TNP.8361.368.2025 z dnia 19 lutego 2026 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu.

Strona została pouczone o przysługujących jej na podstawie art. 10 §1 Kpa oraz art. 73 §1 Kpa prawach czynnego udziału w każdym stadium postępowania, wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Strona nie skorzystała z przysługujących jej praw.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego numer TNP.8361.387.2025 z dnia 19.02.2026 r. zostało odebrane przez stronę w dniu 20.02.2026 r. W piśmie wnioskowano również o przekazanie informacji na temat wielkości uzyskanego ze sprzedaży paliw stałych obrotu lub wartości paliw stałych wprowadzonych do obrotu. Pismem z dnia 20.02.2026r. strona przekazała informację o wartości paliw stałych wprowadzonych do obrotu w roku 2024.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zaznacza, iż w świetle obowiązującego stanu prawnego ustalenia kontroli jednoznacznie wskazują na naruszenie



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

przez stronę przepisu art. 6c ust. 1 i 2 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, tj. popełnienia czynu, który na podstawie art. 35a pkt. 9 lit. a i c podlega administracyjnej karze pieniężnej określonej w art. 35c ust. 5 pkt 1 ww. ustawy.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliwa stałego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 ww. ustawy, zwanego dalej „świadectwem jakości”. Dodatkowo art. 6c ust. 2 nakłada na tego przedsiębiorcę obowiązek przekazywania każdemu podmiotowi, który nabywa paliwo stałe kopii „świadectwa jakości”. Strona powyższych obowiązków nie wypełniła.

Świadectwa jakości pełnią istotną rolę w systemie monitorowania i kontroli jakości paliw stałych, wpływając na zwiększenie u uczestników obrotu paliwami stałymi (sprzedawców i nabywców detalicznych świadomości w kwestii jakości węgla kamiennego). Rzetelnie sporządzone świadectwo jakości ukazuje stosunek jakości do ceny oferowanego przez przedsiębiorcę paliwa, a co za tym idzie - wpływa na decyzję zainteresowanego klienta, u którego sprzedawcy nabędzie węgiel kamienny.

Zgodnie z art. 35a pkt 9 lit. a i c ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe, który wbrew obowiązkowi nie wystawia świadectwa jakości albo nie przekazuje kopii świadectwa jakości podmiotowi, który nabywa paliwo stałe podlega karze pieniężnej.

Nałożenie kary administracyjnej na stronę odbywa się na podstawie decyzji związanej, czyli takiej, której konieczność wydania oraz treść są precyzyjnie określone przepisami prawa, w tym przypadku ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, więc proces oceny Organu administracji publicznej - Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej - został ograniczony do sprawdzenia, czy są spełnione przesłanki wydania decyzji - jeśli tak, to decyzja podlega wydaniu.

Wskazana w art. 35a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw odpowiedzialność ma charakter obiektywny - jest stosowana każdorazowo w przypadku popełnienia deliktu administracyjnego, czyli zachowania naruszającego obowiązujące przepisy i to bez względu na to, czy niezastosowanie się do obowiązku prawnego było zawinione i w jakich okolicznościach do niego doszło.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

Wobec powyższego Organ, znając ustalenia kontroli przeprowadzonej w składzie budowlanym należącym do strony zobligowany był do wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie nałożenia na stronę kary. Jednocześnie, biorąc pod uwagę redakcję przepisu art. 35a pkt 9 lit. a i c *ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw*, zgodnie z którym „karze pieniężnej podlega” (zamiast np. „organ może nałożyć karę”) Organ od wymierzenia kary nie mógł odstąpić.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania art. 189f § 1 kpa. Przepis ten wskazuje wprost, jakie podstawowe przesłanki muszą zostać spełnione, aby Organ mógł odstąpić od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestać na pouczeniu. Są to:

- pkt 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a Strona zaprzestała naruszania prawa lub
- pkt 2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony Organ administracji publicznej lub Strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Obydwie przesłanki wymienione w pkt 1) art. 189f § 1 kpa powinny być spełnione kumulatywnie, czyli jedynie znikoma waga naruszenia wraz z zaprzestaniem działań niezgodnych z prawem może być podstawą do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej. Zaistnienie jednej z powyższych przesłanek jest niewystarczające. O znikomości mówić można w sytuacji, gdy naruszenie wywołało jednostkowe i nieznacznie negatywne skutki w obszarze dóbr prawnie chronionych (A. Cebera, J.G. Firlus, Komentarz do art. 189f Kodeksu postępowania administracyjnego, [w:] red. H. Knysiak-Sudyka, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz., Warszawa 2019). Konsumenci zostali pozbawieni istotnych wiadomości dotyczących parametrów jakościowych zakupionego węgla, który był przedmiotem kontroli. Zatem oceniając zgromadzony w sprawie materiał Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, że nie ma podstaw, aby wprowadzenie do obrotu paliwa stałego - węgla kamiennego groszek bez wystawienia świadectwa jakości uznać za znikome naruszenie prawa. W oświadczeniu [REDAKCYJNA] zobowiązał się do sporządzenia potrzebnych dokumentów i przekazywania ich kupującym, co może dowodzić zaprzestania naruszenia prawa, a zatem wyłącznie jednej z przesłanek wskazanej w art. 189f §1 pkt 1 kpa.

Ponieważ w sprawie nie zaistniało kumulatywne spełnienie przesłanek umocowujących Organ administracji publicznej do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej Organ nie



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

60

może odstąpić od ukarania. Brak jest również podstaw do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej na gruncie art. 189f §1 pkt 2 kpa. Organ w toku postępowania nie stwierdził, aby za to samo zachowanie na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna lub aby strona została prawomocnie ukarana w inny sposób określony w przepisach prawa. Dodatkowo Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeanalizował zgromadzony w sprawie materiał dowodowy w zakresie możliwości zastosowania art. 189f § 2 kpa. Przepis ten wskazuje, że w przypadkach innych niż wymienione w art. 189f §1 kpa, jeżeli pozwoli to na spełnienie celu, dla którego miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna, Organ w drodze postanowienia, może wyznaczyć stronie termin do przedstawienia dowodów potwierdzających m.in. usunięcie naruszenia prawa. Należy zauważyć, że „Zaprzestanie naruszania prawa” na co wskazuje art. 189f § 1 pkt 1 kpa nie jest tożsame z „usunięciem naruszenia prawa” - art. 189f § 2 kpa (por. Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz. Red. prof. dr hab. Marek Wierzbowski, red. prof. dr hab. Aleksandra Wiktorowska. Rok 2021). Usunięcie naruszenia prawa to usunięcie skutków naruszenia. W przedmiotowej sprawie nie jest możliwe wyeliminowanie skutków naruszenia prawa, ponieważ zaistniałe naruszenie prawa, stwierdzone w toku kontroli, nieodwracalnie pozbawiło konsumentów prawa do uzyskania przysługujących im istotnych, informacji dotyczących parametrów jakościowych węgla. Ponadto, warunek określony w art. 189f § 2 kpa nie może być w rozpatrywanej sprawie spełniony, gdyż kara przewidziana w ustawie o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw pełni funkcję dyscyplinująco-represyjną, a przede wszystkim prewencyjną. W przedmiotowej sprawie zasadne jest zatem zastosowanie kary pieniężnej, która powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Skuteczność kary przejawia się w możliwości jej nałożenia i wyegzekwowania. Wymierzona kara powinna być proporcjonalna, to znaczy właściwa do osiągnięcia zakładanego celu jakim jest zapewnienie, aby paliwo stałe odpowiadało wszystkim standardom zadeklarowanym w świadectwie jakości i nie wprowadzały w błąd kupującego. Sankcja nałożona na podmiot musi także spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinująco-represyjną, powinna być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości. Wszystkie te cele powinny być łącznie uwzględnione. Zgromadzony w sprawie materiał wskazuje, że waga naruszenia nie jest znikoma, ponieważ stwierdzony przypadek nie sporządzenia świadectwa jakości nie miał charakteru incydentu. W trakcie kontroli [REDAKTOWANE] - prezes zarządu spółki oświadczył, że na pobrany do badań węgiel kamienny nie jest wystawiane świadectwo jakości, mimo iż na wydanym paragonie nr P/038937/25 znajduje się informacja o wydawaniu świadectwa jakości.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

W swoim oświadczeniu [REDAKOWANE] stwierdził, iż sprzedaż węgla prowadzona jest od niedawna i stanowi niewielki udział w działalności składu budowlanego oraz zobowiązał się do sporządzenia potrzebnych dokumentów i przekazywania ich kupującym.

W ocenie Organu sam fakt dostosowania się przez przedsiębiorcę do prawnych wymogów nie spełni celów kary. Sankcja przewidziana przez ustawodawcę za stwierdzone w ramach kontroli naruszenie pełni bowiem nie tylko rolę dyscyplinująco-represyjną, ale również prewencyjną. Należy więc stwierdzić, że nie zachodzą podstawy do odstąpienia od wymierzenia kary na podstawie art. 189f § 2 kpa.

Wysokość kary pieniężnej wymierzanej w przypadkach, o których mowa w art. 35a pkt 9 i 10 *ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw*, wynosi:

- 1) od 10 000 zł do 25 000 zł - w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego nie przekracza kwoty 200 000 zł;
- 2) od 25 001 zł do 100 000 zł - w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego przekracza kwotę 200 000 zł.

Natomiast zgodnie z art. 35d ust. 4 *ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw*, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej, ustalając wysokość kary pieniężnej, uwzględnia dotychczasową działalność przedsiębiorcy dokonującego naruszenia, wielkość obrotu z tej działalności lub wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu przez tego przedsiębiorcę w roku poprzedzającym rok przeprowadzenia kontroli.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, mając na względzie, ustaloną w toku kontroli wartość paliwa, z którego próbki pobrano, jak również fakt, że prowadzona przez przedsiębiorcę działalność nie była wcześniej przedmiotem postępowania prowadzonego przez Inspektorat, uznał, iż jest zasadne wymierzenie kary w wysokości dolnej granicy określonej w art. 35c ust. 5 pkt 1 *ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw*, tj. 10 000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 kpa, art. 129 § 1 i 2 kpa stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie (00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1). Odwołanie należy wnieść za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej (90-730 Łódź, ul. Gdańska 38) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl

2. Zgodnie z art. 127a § 1 kpa przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 kpa).
3. Zgodnie z art. 63 § 1 Kpa podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) wnosi się na piśmie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu. Podania utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na adres do doręczeń elektronicznych lub za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym (ePUAP) Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej. Jeżeli przepisy odrębne nie stanowią inaczej, podania wniesione na adres poczty elektronicznej organu administracji (email) publicznej pozostawia się bez rozpoznania.
4. Strona jest zobowiązana uiścić karę pieniężną, w wysokości 10 000,00 zł (słownie złotych: dziesięć tysięcy 00/100) na rachunek Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi, ul. Gdańska 38, 90 - 730 Łódź nr 91101013710007652231000000 w NBP O/Okręgowy w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.
5. Wpływy z kar pieniężnych wymierzanych na podstawie art. 35e stanowią dochód budżetu państwa.
6. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym (dział III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111 ze zm.).

Łódzki Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
w Łodzi
A. Hermel
Agnieszka Hermel

.....
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe, podpis)

Otrzymują:

a/a.



Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Łodzi
ul. Gdańska 38, 90-730 Łódź
Adres skrytki e-PUAP: /k6a3s4uq15/SkrytkaESP
Adres do e-Doręczeń: AE:PL-81737-54490-CBVBA-31

tel. (42) 636-03-57
fax. (42) 636-85-50
sekretariat@wiih.lodz.pl